



黑龙江伊春兴安国家森林公园

# 总体规划

(2024-2035年)

国家林业和草原局重点国有林区森林资源监测中心

二〇二四年一月



项目名称：黑龙江伊春兴安国家森林公园总体规划（2024-2035年）

建设单位：伊春市伊美区林业和草原局

咨询单位：国家林业和草原局重点国有林区森林资源监测中心

法定代表人：		
技术负责人：		正高级工程师
专业副总工：		高级工程师
项目负责人：		高级工程师
注册师：		咨询师/正高级工程师

资质/资格/资信等证书：林业调查规划设计资质证书

资质/资格/资信等等级：甲A级

证书编号：甲A00-006号



证书



## 国家林业和草原局重点国有林区森林资源监测中心

部门负责人： 刘玉臣 高级工程师

项目负责人： 高 明 高级工程师

参加人员： 刘玉臣 高级工程师

高 明 高级工程师

刘一凡 工 程 师

徐 静 工 程 师

王 姝 工 程 师

朱浩宁 助理工程师

孙 雪 助理工程师

报告执笔： 刘一凡 工 程 师

徐 静 工 程 师

王 姝 工 程 师

报告制表： 徐 静 工 程 师

刘一凡 工 程 师

报告制图： 王 姝 工 程 师

报告校对： 徐 静 工 程 师



## 前言

作为生态旅游的主要载体，我国森林公园旅游资源的建设与开发进入快速发展期。森林公园建设担负着建设完备的森林生态体系、发达的林业产业体系和繁荣的生态文化体系的重任。森林公园建设事业是现在林业建设的一项重要事业，是保护和利用森林风景资源，为社会提供良好的森林游憩服务，满足人们日益增长的生态文化和健康消费需求的一项重要社会事业；是生态环境和自然保护事业建设的重要部分，是加强生态保护，确保生态安全，保护自然资源，促进人与自然和谐共存的重要途径；是调整产业结构，带动林场职工、农民致富，促进社会经济全面发展的重要举措。认真做好森林公园总体规划编制工作，是保证森林公园森林风景资源保护、优化资源利用方式、规范开发建设行为的重要手段。

黑龙江伊春兴安国家森林公园（以下简称“森林公园”或“公园”）前身始建于1958年国有伊新林场，1962年合并后改名伊新经营所，1973年更名为伊春区森林经营所，经过多年的抚育保护在1981年将经营所南、北山森林划分为风景林保护区，在2005年被国家林业局批准为国家级森林公园，并正式对外开放。先后多次被授予“优秀旅游景区”“旅游文明景区”等荣誉称号，2015年还被评为AAAA级旅游景区，为建设美丽伊春增添了一幅诱人画卷。

森林公园所处的伊春市，位于黑龙江下游南岸，小兴安岭腹地，其规划总面积为4048.29公顷。森林公园地处伊春市中心，园区由北山区、南山区两部分组成，园内森林风景和动植物资源丰富，种类齐全，古树众多，自然景观优美，人文景观丰富多彩，生态质量优良，具有极高的观赏、游憩和

科学价值，并且无人破坏，资源完整性是其他地区无法比拟的。又坐落在伊春市大的旅游环境中，紧邻著名的东方小巴黎—哈尔滨，相距350公里左右，具有良好的联动发展条件。

受伊春森工集团委托，国家林业和草原局重点国有林区森林资源监测中心承担了《黑龙江伊春兴安国家森林公园总体规划（2024-2035年）》（以下简称《总体规划》）编制工作。《总体规划》编制工作于2017年启动，后因全国开展保护地整合优化、新冠疫情等原因，《总体规划》编制工作暂时停滞，2023年11月《总体规划》编制工作重新启动。

《总体规划》要充分体现“严格保护、科学规划、统一管理、合理利用、协调发展”的森林公园规划方针，满足经济社会发展对森林资源多功能综合利用要求和森林康养游憩需求。本次规划以森林公园规划规范为蓝本，以资源保护为基础，在保护物种多样性和生态环境的基础上进行旅游开发。从公园的实际情况出发，以党的二十大精神和习近平生态文明思想为指导，坚持保护第一，开发第二的方针，以旅游市场需求为导向，以生态旅游资源永续利用为目的，力求充分体现森林公园的“绿色、生态、休闲、人文”主题，突出森林公园自然特色，最大限度尊重和保护原有自然景观，使之成为人们享受自然、亲近自然的平台，也是伊春市旅游系统中的一个景观精品和亮点，实现区域经济可持续发展的目标。

## 目录

<b>第1章总论</b> .....	1
1.1 规划背景 .....	1
1.2 指导思想 .....	1
1.3 规划范围 .....	2
1.4 规划期限 .....	2
1.5 规划依据 .....	3
1.6 规划原则 .....	5
1.7 规划分期 .....	5
1.8 规划目标 .....	6
<b>第2章基本情况</b> .....	7
2.1 自然地理概况 .....	7
2.2 交通条件 .....	11
2.3 社会经济 .....	13
2.4 土地利用 .....	13
2.5 森林资源状况 .....	13
2.6 自然景观资源 .....	14
2.7 可借风景资源 .....	19
2.8 管理概况 .....	20
2.9 经营概况 .....	21
2.10 管理设施现状 .....	24
2.11 基础设施现状 .....	24
2.12 本期规划与上期规划衔接情况 .....	29
<b>第3章保护对象</b> .....	31
3.1 重要生态系统 .....	31
3.2 重要代表物种 .....	32
3.3 重要地质遗迹 .....	33
3.4 重要自然景观资源 .....	33
3.5 重要历史文化资源 .....	33
<b>第4章目标布局</b> .....	35
4.1 森林公园性质与范围 .....	35
4.2 森林公园主题定位 .....	35

---

---

4.3 森林公园功能分区.....	37
4.4 分期建设目标.....	40
4.5 森林公园发展条件分析.....	40
4.6 森林公园发展面临的机遇.....	42
4.7 森林公园发展的威胁.....	44
4.8 景区景点规划.....	45
4.9 游憩项目规划.....	63
<b>第5章 资源保护</b> .....	<b>76</b>
5.1 保护原则.....	76
5.2 地文资源.....	77
5.3 生物资源.....	77
5.4 人文资源.....	79
5.5 天象资源.....	80
5.6 森林植被与野生动植物保护.....	81
5.7 生态环境保护.....	83
5.8 科研监测.....	85
5.9 森林防火与应急管理.....	86
<b>第6章 游客管理</b> .....	<b>94</b>
6.1 生态环境容量估算.....	94
6.2 空间环境容量估算.....	94
6.3 客源市场分析.....	96
6.4 客源类型分析.....	97
6.5 游客规模预测.....	101
6.6 游线组织规划.....	103
6.7 游客监测管理机制.....	104
<b>第7章 设施建设</b> .....	<b>106</b>
7.1 服务设施建设.....	106
7.2 基础设施建设.....	112
7.3 管理设施.....	125
<b>第8章 土地利用</b> .....	<b>127</b>
8.1 土地利用现状分析.....	127
8.2 土地利用规划原则.....	129
8.3 土地利用规划.....	129

第9章投资估算 .....	132
9.1估算依据 .....	132
9.2投资估算 .....	133
9.3资金筹措 .....	135
第10章社区发展 .....	137
10.1社区现状 .....	137
10.2规划原则 .....	137
10.3社区规划 .....	138
第11章组织管理 .....	140
11.1森林公园简述 .....	140
11.2组织机构 .....	140
11.3管理能力建设 .....	142
第12章分期规划 .....	145
12.1近期（2024-2028年）重点建设项目 .....	145
12.2远期（2029-2035年）重点建设项目 .....	146
第13章环境影响评价 .....	149
13.1环境质量现状 .....	149
13.2建设项目对环境影晌评估 .....	149
13.3采取对策措施 .....	151
13.4环境影响评价与结论 .....	153
附表1森林公园现有设施统计表 .....	155
附表2森林公园主要建设项目一览表 .....	157



# 第1章 总论

## 1.1 规划背景

在党的二十大报告中，习近平总书记明确指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。据国家林业和草原局公布“十三五”时期，森林旅游游客总量达到75亿人次，创造社会综合产值6.8万亿元，占国内旅游人数的30%。开发建设森林公园，不仅可以保护森林资源和生物多样性，还可以发展森林旅游业、深化林业改革、加快区域经济发展、促进群众就业增收，成为林业产业新的经济增长点。

黑龙江省是全国林业大省，拥有森林面积2140万公顷，森林覆盖率达47.3%，是我国北方重要的天然生态屏障，在维护国家生态安全、粮食安全、国土安全及促进经济社会发展等方面发挥着重要作用。截至2021年底，黑龙江省拥有森林公园111个，其中国家级森林公园71个，总面积233.48万公顷，国家级森林公园数量及面积均居全国第一位。2021年在《黑龙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中，明确了实施全域旅游战略、加快旅游强省建设的目标任务，为森林公园的进一步建设和发展带来新机遇。

黑龙江伊春兴安国家森林公园地处北温带大陆性季风气候，群山环绕，风光秀美。公园位于伊春全市的中心区域，是全市的交通枢纽，城区内路网密布，交通完善发达。但受季节因素影响较大，其次景点布局单一，多个景点因年久失修现处于废弃状态，因此迫切需要重新规划、修葺并完善景观体系和服务体系，新建寓教于乐、寓教于游满足公众休闲体验森林美景的森林公园。

## 1.2 指导思想

在国家生态文明建设战略方针的指导下，以森林公园良好的自然山水环境、森林植被景观、特色地域人文为基础，以保护为前提，充分挖掘森林公园资源与环境特点，挖掘“地域文化”“植物文化”“林业文化”“民俗文化”等文化资源，发展生态观光、森林养生、休闲体验等旅游产品，坚持“保护为主、适度开发、精在特色、旨在和谐”的建设思想，在可持续发展的前提下进行适度开发，融合科学的建设理念，进行高起点、高标准、高质量、高层次、高水平的总体规划。

## 1.3 规划范围

森林公园规划总面积4048.29公顷，由北山区和南山区组成。北山区面积2453.04公顷，包括1林班、2林班、3林班、4林班、5林班、6林班、7林班、8林班、11林班、12林班、14林班、15林班，四至范围东至汤旺河，南至伊美区城建区边缘，西至伊春市乌马河区界，北至友好林业局界，地理坐标：东经128°49'53"~128°55'58"，北纬47°43'26"~47°47'29"；南山区面积1595.26公顷，包括1林班、2林班、3林班、4林班、5林班、6林班、7林班、8林班、9林班、11林班、12林班、13林班、16林班，四至范围东至汤旺河，南至伊春南山山脊，西至伊春市乌马河区界，北至伊美区城建区边缘，地理坐标：东经128°51'11"~128°56'21"，北纬47°40'30"~47°43'41"。

## 1.4 规划期限

为实现森林公园的发展与地方国民经济和社会发展以及上位国土空间规划的协调与衔接，本规划期限为12年，即2024-2035年。

近期：重点建设阶段：2024-2028年（5年）；

远期：完善发展阶段：2029-2035年（7年）。

## 1.5 规划依据

### 1.5.1 法律法规

- 1、《中华人民共和国野生动物保护法》（2023年）；
- 2、《中华人民共和国森林法》（2019年）；
- 3、《中华人民共和国土地管理法》（2019年修订版）；
- 4、《中华人民共和国森林法实施条例》（2018）；
- 5、《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修正版）；
- 6、《中华人民共和国环境保护法》（2014年）；
- 7、《中华人民共和国旅游法》（2013年）；
- 8、《中华人民共和国水土保持法》（2011年）；
- 9、《国家级自然公园管理办法》（2023年）；
- 10、《文化和旅游规划管理办法》（2019年）；
- 11、《黑龙江省环境保护条例》（2018年修正版）；
- 12、《黑龙江省森林公园管理条例》（2018年修正版）。

### 1.5.2 技术规范及标准

- 1、第三次全国国土调查技术规程（TD/T1055-2019）；
- 2、生态保护红线监管技术规范保护成效评估（试行）（HJ1143-2020）；
- 3、《造林技术规程》（GB/T15776-2023）；
- 4、《封山育林技术规程》（GB/T15163-2018）；
- 5、《风景名胜区规划规范》（GB50298-2018）；
- 6、《公园设计规范》（GB51192-2016）；
- 7、《景区最大承载量导则》（LB/T034-2014）；

- 8、《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；
- 9、《中国森林公园风景资源质量等级评定》（GB50298-1999）；
- 10、《旅游区（点）质量等级的划分与评定》（GB/T1775-2003）；
- 11、《旅游规划通则》（GB/T18971-2003）；
- 12、《地面水环境质量标准》（GB3838-2002）；
- 13、森林资源规划设计调查技术规程（GB/T26424-2010）；
- 14、自然保护区管护基础设施建设技术规范（HJ/T129-2003）；
- 15、森林防火工程技术标准（LYJ127-91）。

### 1.5.3 相关文件

- 1、自然资源部办公厅关于印发《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》（自然资办发[2020]51号）；
- 2、自然资源部办公厅关于印发《市级国土空间总体规划制图规范（试行）》（自然资办发[2021]31号）；
- 3、《全国主体功能区规划》；
- 4、自然资源部办公厅关于印发《自然资源部生态环境部国家林业和草原局印发关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发[2022]142号）；
- 5、中共中央办公厅国务院办公厅关于印发《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系指导意见》的通知（2019）；
- 6、《伊春市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》；
- 7、《伊春市旅游发展总体规划（修编）（2015-2025年）》；
- 8、《伊春区志》（1990）；
- 9、《拟设立黑龙江伊春兴安国家森林公园可行性研究报告》（2005）。

## 1.6 规划原则

### 1.6.1 保护优先

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，遵守生态保护红线、自然保护区、自然公园相关法律法规和技术规范要求，保护森林公园主要保护对象。

### 1.6.2 合理利用

贯彻“资源节约、环境友好、绿色低碳”理念，根据实际情况和发展目标进行合理区划，确定主要合理利用方向、项目布局和建设强度，满足人民美好生活需求，推动生态价值实现。

### 1.6.3 突出特色

突出森林公园生态系统、生物多样性、自然和人文景观特色，倡导开展自然观光、科普教育、生态体验、户外运动、户外露营、休闲养生等自然游憩活动。

### 1.6.4 社区发展

尊重森林公园及周边社区发展需求，在符合相关政策前提下，在功能布局、配套服务、设施建设、活动开展、社区参与等方面统筹联动，推动产业发展、改善居民生活。

## 1.7 规划分期

黑龙江伊春兴安国家森林公园的建设分近、远两个阶段。

近期2024年-2028年重点建设阶段

远期2029年-2035年完善发展阶段

## 1.8 规划目标

### 1.8.1 总体目标

结合兴安森林公园的自然本底条件和伊春市未来发展趋势，将森林公园的规划目标确定为：科学保护生态资源，构建良好森林生态系统，合理开发旅游资源，弘扬生态文化，开展自然教育、科普研学、森林康养。通过十二年的建设，建成以生态保护、科普教育为主，以休闲度假、运动养生为辅，整体形象突出、基础设施完备、森林景观独特、科普教育与休闲娱乐兼备、具有浓郁地方文化特色的黑龙江伊春兴安森林生态旅游目的地。

### 1.8.2 分期目标

#### 一、近期目标

近期建设的主要目标是在完善现有景区和景点绿化美化、基础设施条件的基础上，对南、北两景区展开全面的生态旅游服务设施建设，进一步满足周边市民康体养生的需求和周边省市游客游赏度假的需求，使森林公园景区旅游开发进入稳定的良性运营轨道。

#### 二、远期目标

主要是进一步完善项目建设，深入进行文化开发，拓展旅游产品以满足游客的多样化需求。对在运营中发现的漏缺进行拾遗补缺，逐步完善和提升旅游产品的档次，扩大市场营销规模，提高知名度和经济效益，使之成为省内外，乃至全国知名的森林生态旅游区。

## 第2章 基本情况

黑龙江伊春兴安国家森林公园（以下简称“森林公园”或“公园”）所处的伊春市，位于黑龙江省伊春市伊美区西部，占地面积4048.29公顷，是伊春市中心区距离最近、面积最大、森林生态保护最完整的国家森林公园。森林公园主峰海拔653米，峰顶的人文景观由兴安塔、兴安历史城墙、兴安广场等组成，其中兴安塔是公园的标志性建筑，建于1980年，塔高47米、塔身11层、呈八角型仿古建筑。

公园内的森林资源主要分布于南、北山，是伊春市区重要的背景山体。茫茫林海，一望无际。初春，绿草如茵，山花烂漫；盛夏，林海松涛，莺歌燕舞；金秋，层林尽染，硕果飘香；隆冬，白雪皑皑，银装素裹。大自然的鬼斧神工创造出千姿百态的林中野趣，使森林公园的景观资源具有较高的观赏价值。

### 2.1 自然地理概况

#### 2.1.1 地理位置

黑龙江伊春兴安国家森林公园（以下简称“森林公园”）地处黑龙江省伊春市伊美区，公园由北山区和南山区组成。北山区面积2453.04公顷，位于1林班、2林班、3林班、4林班、5林班、6林班、7林班、8林班、11林班、12林班、14林班、15林班，四至范围东至汤旺河，南至伊美区城建区边缘，西至伊春市乌马河林业局界，北至友好林业局界，地理坐标：东经128°49'53"~128°55'58"，北纬47°43'26"~47°47'29"；南山区面积1595.25公顷，位于1林班、2林班、3林班、4林班、5林班、6林班、7林班、8林班、9林班、11林班、12林班、13林班、16林班，四至范围东至汤旺河，南至伊

春南山山脊，西至伊春市乌马河林业局界，北至伊美区城建区边缘，地理坐标：东经128°51'11"~128°56'21"，北纬47°40'30"~47°43'41"。森林公园批复总面积4515公顷，保护地调整优化后面积调整为4048.29公顷。

### 2.1.2 地质地貌

森林公园所处的小兴安岭山脉是古老的褶皱山脉，形成于古生代末期海西褶皱运动。岩石结构主要以花岗岩、玄武岩、石英岩、安山岩为主。由于经过多次地质运动，加之自然剥蚀作用，岗脊多呈浑圆形。森林公园位于小兴安岭山脉中段，属低山河谷平原地貌，整体地势东南高西北低。公园内山峦对峙，连绵起伏，山地平均海拔高度420米，最高点位于公园东南部的兴安塔附近，海拔653米，最低点位于公园西部的三桥附近，海拔221米。公园内山体坡度平均在15°左右，局部地段最大坡度40.7°，阳坡陡短，阴坡缓长。公园内还有少量的河谷平原地形，为汤旺河和伊春河冲击而成，平均高度在海拔250米左右，最大相对高度为423米，一般相对高度在海拔300米左右，最低点海拔230米。

### 2.1.3 气候特征

森林公园属北温带大陆性季风气候。受内陆和海洋性高低气压及季风交替影响，四季气候差异显著。冬季漫长而寒冷，夏季炎热短促，降水多且集中，春季干旱多大风，秋季降温急骤，常有冻害。

森林公园的年均气温为0.5℃，气温季节性变化大。极端最高气温36.3℃，极端最低气温-43.1℃。初霜期一般在9月中旬，终霜期在5月下旬，平均无霜期为115天。风向季节性变化很大，全年主导风向为西南风，平均风速为2.3米/秒。全年日照时数为2336时，多年平均降水量为641.8毫米，全年相对

湿度为70%，多年平均蒸发量为1022.0毫米。降雪一般始于10月上旬，终雪一般在5月中旬，最大积雪深度为40厘米。

#### 2.1.4 水文水质

森林公园位于黑龙江南岸和松花江北岸，境内多低山丘陵、溪河遍布，水资源丰富。森林公园的地下水资源储量高，冲沟之中常有泉水出露。公园内共有四处泉眼，水质清澈，可以直接饮用。

公园的地表水主要是指汤旺河和伊春河，两者均属黑龙江水系。汤旺河是松花江左岸主要支流，发源于小兴安岭中部，其中游河段在森林公园东部自北向南过境约9千米，河宽160米左右，河水最高水位103.68米，最低水位96米，平均水位96.91米；最大流量1000立方米/秒，最小流量1立方米/秒，平均流量85.3立方米/秒，多年平均径流量55.2亿立方米。伊春河是松花江的二级支流，发源于小兴安岭南坡，在森林公园自西向东过境约4.5千米。河宽35-60米，水深0.7-1.2米，河水最高水位98.77米，平均水位94.99米，枯水季节连底冰冻。最大流量1210立方米/秒，最小流量0立方米/秒，平均流量21.7立方米/秒。

#### 2.1.5 土壤状况

森林公园内的土壤主要以暗棕壤、草甸土、沼泽土为主。土壤土层浅薄。暗棕壤最大深度为0.6米，草甸土和沼泽土最大土层深度为1米。暗棕壤多呈微酸性，表层pH值约为5.5-6.6，表层有机质含量较高，可达6%-10%，矿物全量组成比较一致，质地较粗，是小兴安岭典型地带性土壤，主要分布在森林公园的林地中。

草甸土一般呈酸性，表层pH值约为4.5-6.0，土层薄，发育弱，但有机

质积量高，其主要分布在森林公园的头道沟、一道沟、二道沟、三道沟等河谷平原处。沼泽土一般分为二或三个层次，即泥炭层、腐泥层、潜育层，泥炭中有机质含量多在500-870g/kg，吸持力强，一般为微酸性至酸性。腐泥层一般厚度在20-50厘米；潜育层常为粉沙质壤土，土壤有机质及养分含量极低，pH值一般较高，约为6-7，其主要分布于森林公园内伊春河、汤旺河河岸的低洼积水处和河漫滩地，森林公园内植物园北部的宽谷洼地内也有少量分布。

## 2.1.6 生物资源

### 一、植物资源

森林公园天然林木类型为以红松、云杉、冷杉为主的针叶林、针阔混交林和阔叶混交林。可划分为三个亚区，即北山红松风景林亚区、北山樟子松试验林亚区和南山针阔混交林亚区。其中北山红松风景林亚区面积为1635公顷，主要树种有人工营造的红松、落叶松、红皮云杉、樟子松，以及天然生长的柞、杨、桦、椴树等；北山樟子松试验林亚区面积为350公顷，主要树种为人工营造的樟子松、落叶松、红松，以及少量天然生长的柞、桦、杨树等；南山针阔混交林亚区面积为1666公顷，林分类型主要为天然针阔混交林，天然生长的树种主要有红松、云杉、冷杉等针叶林木，以及杨、桦、椴树等阔叶林木。

公园内共栽培了木本植物114种、野生药用植物327种、引种国内外树木98种。林木植物资源主要有四大类：乔木和亚乔木类、野生灌木类、野生藤本植物类、野生草本植物类。乔木类有红松、云杉、冷杉、桦树、蒙古栎、辽椴、水曲柳、胡桃楸、黄菠萝等40余种珍贵树木，其中，红松、水曲柳、黄菠萝为国家二级保护植物。亚乔木有山桃、山槐、暴马丁香、

山梨、红毛柳等；野生灌木类有兴安杜鹃、刺五加、胡枝子、接骨木、榛子、毛榛子、东北茶藨子、东北山梅花、珍珠梅、柳叶绣线菊等；野生藤本植物有山葡萄、狗枣猕猴桃、五味子等；野生草本植物有桔梗、独活、白藓、铃兰、燕尾凤毛菊、东方草莓、蓝靛果、东北蹄盖蕨、乌头、兴安藜芦、党参等。

森林公园具备丰富的古树资源，在南山针阔混交林亚区中保存有多株100-200年树龄的红松和云冷杉，为六七十年代森林大面积砍伐时所遗留下来的树木。其中具有代表性的有200年云冷杉，位于獾子岭景区科普长廊附近，树龄200多年，胸径70厘米，高30米，冠幅8米；200年红松，位于南山区，树龄200多年，胸径约72厘米，高约30米，冠幅约8米；五棵杨，位于五棵杨景区，由五棵百年以上树龄的参天杨树组成，每棵树直径都在1米以上，最古老的一棵杨树直径近2米，树龄已200多年。

## 二、动物资源

公园内还蕴藏着较为丰富的野生动物资源，主要包括兽类、两栖类、爬行类、鱼类、鸟类等5大类。其中兽类共有18科67种，主要有獐、狍、野猪、东北兔、东北黑兔、松鼠、花鼠等；两栖类有花背蟾蜍、中华蟾蜍、无斑雨蛙、黑斑蛙、中国林蛙等；爬行类有蝮蛇、棕黑锦蛇等；鱼类主要有细鳞鱼、红尾巴鱼、山鲤鱼、鲈鱼、老头鱼、泥鳅、穿丁鱼、柳根鱼等；鸟类主要有花尾榛鸡、红角鸮、短耳鸮、啄木鸟、沙半鸡、布谷鸟、喜鹊、乌鸦、山雀等。其中花尾榛鸡、红角鸮、短耳鸮为国家二级保护野生动物。

## 三、菌类资源

森林公园内林下菌类资源丰富，共有20科52种，偶见种20种，常见种21种，优势种11种，如硬柄小皮伞、白香蘑、棕灰口蘑、猴头菌、银耳、

侧耳、木耳、冬菇等。野生菌类大部分具有食用和药用价值，食用真菌36种，药用性真菌24种，慎食真菌6种。菌类资源种类多样，经济价值较高。

## 2.2 交通条件

森林公园所在地为伊春市中心区域，是伊春市政治、经济、文化、交通的中心，是全市的交通枢纽。铁路南乌线在本区过境10公里，翠峦线在本区过境6公里，在两线交汇处设有伊春站，为哈乌线北部客流量最大的车站之一，日进出车次达6个对次。公路呈辐射状通往全市各区、省会哈尔滨、中俄边境口岸和佳木斯、鹤岗等省内城市。

### 2.2.1 公路

森林公园外部公路主要由G111高速、G222国道（哈伊公路）、鹤嫩公路、乌带公路、机场路等组成。其中，G222国道（哈伊公路）在公园内过境7.94千米。

### 2.2.2 铁路

森林公园所在的伊美区境内有1条南乌铁路过境。其中，南乌铁路在森林公园内过境11千米，日进出车次达6个对次。

### 2.2.3 水运

森林公园与嘉荫口岸直线距离170千米，嘉荫口岸是国家一类国际客货运输口岸。江海联运可经过太平洋抵达世界各地，内运则上达黑河市、逊克县，下抵同江市、佳木斯市、抚远县。

## 2.2.4 航空

森林公园距伊春林都机场仅8千米，距周边佳木斯东郊机场、哈尔滨太平国际机场的距离分别为150千米、350千米。

## 2.3 社会经济

2022年，伊春市实现地区生产总值（GDP）343.2亿元，按可比价格计算，同比增长3.0%。其中，第一产业实现增加值128.8亿元，同比增长2.0%；第二产业实现增加值63.7亿元，同比增长1.0%；第三产业实现增加值150.7亿元，同比增长4.7%。三次产业结构为37.5: 18.6: 43.9。按常住人口计算，人均地区生产总值40664元，比上年增长5.2%。

森林公园由伊美区政府管辖，为全额拨款事业单位。经营内容主要是日常游客接待以及政务接待，无门票收入。

## 2.4 土地利用

森林公园总面积4048.29公顷，林地面积为3785.88公顷。森林公园内有耕地、园地、林地、草地、湿地、农业设施建设用地、居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、交通运输用地、公用设施用地、特殊用地、陆地水域、其他土地15个用地类型。未来随着森林公园的生态保护和基础建设工程的进一步推进，会从整体上提高对土地的综合管理，土地利用也会变得更加科学合理。

## 2.5 森林资源状况

森林公园内森林面积为3561.19公顷，蓄积为370887立方米。

按起源分，天然林面积为1218.37公顷，蓄积为167826立方米；人工林面积为2342.82公顷，蓄积为203061立方米。

按龄组分，幼龄林面积为2010.17公顷，蓄积为142523立方米；中龄林面积为1127.12公顷，蓄积为157513立方米；近熟林面积为423.90公顷，蓄积为70851立方米。

按森林类别分，国家公益林面积为3453.37公顷，蓄积为362569立方米；地方公益林面积为105.06公顷，蓄积为7880立方米；商品林面积为2.75公顷，蓄积为438立方米。

按林种分，水源涵养林面积为3441.46公顷，蓄积为360988立方米；水土保持林面积为33.71公顷，蓄积为3969立方米；护岸林面积为11.54公顷，蓄积为1016立方米；风景林面积为12.22公顷，蓄积为2887立方米；自然保护区林面积为12.22公顷，蓄积为1588立方米；短轮伐期用材林面积为1.01公顷，蓄积为142立方米；一般用材林面积为1.75公顷，蓄积为296立方米。

## 2.6 自然景观资源

黑龙江伊春兴安国家森林公园风景资源丰富多样，有峰谷迂回的地文景观、四季分明的动植物资源、独特风情的人文景观和变幻莫测的天象景观。各类风景资源结合度高，相互补充，形成景观独特、富于变化的山水画卷，具有较高的观赏价值。

### 2.6.1 地质景观

森林公园所属山系为小兴安岭山脉中段。公园内山峦起伏，峰谷迂回，景象空间富于变化；同时由于经过多次地质运动，加之自然剥蚀作用，岗脊多呈浑圆形，形态优美。自然形成的山体、峰谷、坡地以及典型的褶皱山脉地质构造构成了森林公园多样的地貌景观。

公园区内有海拔653米的最高峰，登上峰顶可俯瞰伊美区全貌，远眺绵延的群山，感受小兴安岭的壮美。地势险要、风光秀美的卧虎坡，地形独

特，怪石林立，古树遍布，与老虎雕塑相得益彰；南山区的獾子岭，植被茂密，石丛嶙峋，其中还有象形石名观音石，高约8米，形如观音念佛；山谷有幸运谷等，环境清幽，植被茂盛，亭、阁、栈道众多，是森林观光和休闲的胜地；天然的坡地落日坡，不仅可以观赏落日西沉的景观，还能欣赏一望无际的林海。

## 2.6.2 植物景观

公园植物种类相对丰富，有植物100余科500多种，是一个天然的植物园，具有较高科学价值。茫茫林海，一望无际，初春，绿草如茵，山花烂漫；盛夏，林海松涛，绿色醉人；金秋，层林尽染，叠翠流金；隆冬，白雪皑皑，银装素裹。大自然的鬼斧神工创造了千姿百态的林中野趣，使森林公园的生物景观资源具有较高观赏价值。

### 一、红松林景观

人工红松林在森林公园中广泛分布，主要分布在北山区的中部、西部和东部。总面积约1635公顷，天然次生的有蒙古栎、杨树、桦树、椴树等。红松林四季常青，苍翠挺拔，远远望去如万马奔腾，一片郁郁葱葱，具有较高的观赏价值。

### 二、针阔混交林景观

针阔混交林主要分布在南山区，面积约为1320公顷，为最具代表性的地带性植被，主要树种有红松、樟子松、云杉、冷杉等针叶树种，椴树、红桦、蒙古栎等阔叶树种，具有较高的科学价值。针阔混交林极具季相变化，特别到了秋季，随着天气转凉，冷空气袭击，绿色的树叶开始变色，各种深浅不同的绿、白、黄、红、紫色开始呈现，晕染在蓝天之下，分外

艳丽，形成如诗如画的五花山景观。

### 三、樟子松林景观

樟子松林主要分布在北山区东南部和南山区东北部。面积约350公顷，樟子松林基本为人工造林，树冠蓬松疏散，树干挺拔修长，树形美观多姿，四季均可观赏。尤其在冰封雪飘的冬季，仍能碧绿苍翠，斗霜傲雪。

### 四、落叶松林景观

落叶松林主要分布在北山区北部，面积约230公顷，落叶松树势高大挺拔，冠形美观，到了秋季，落叶松林金黄一片，夹杂绯红和绛紫，更具有观赏价值。

### 五、古树群景观

公园内古树众多，在南山区的针阔混交林区域中保存着许多100-300年树龄的红松和云冷杉，为六七十年代森林大面积砍伐时所遗留下来的树木，现已形成古树群。其中具有代表性的有200年云冷杉、200年红松、百年杨树等。古树生命力旺盛，高大挺拔，具有较高的景观价值，同时对植被研究有着重要意义。

## 2.6.3 动物景观

公园内蕴藏着较为丰富的野生动物资源，各类动物共有16科60多种，鸟类16目50科200多种，昆虫6目55科400多种。漫步林间，经常可以看到松鼠、花尾榛鸡（飞龙）和野兔于林间穿梭、觅食、嬉戏，还可以观察到各种鸟类翱翔于林梢，各色昆虫在花丛飞舞，构成自然和谐的美妙景观。

## 2.6.4 人文景观

森林公园经历了抗日战争和东北林区的发展，保留了众多的历史遗迹、林区建筑设施，同时遗留了木帮、采山等民俗。

### 一、历史纪念地

#### （一）抗联纪念碑

东北抗日联军第三六军军政干部学校旧址纪念碑位于北山区，碑体高约10米，占地50平方米。1936-1937年，东北抗日联军第三军、第六军曾在此山下设立军政干部学校，培养出大批优秀干部，为中华民族的解放事业做出了卓越的贡献。为纪念这段历史在此建立了抗联纪念碑，作为爱国主义教育基地，具有重要的历史意义。

#### （二）伊春市烈士陵园

伊春市烈士陵园位于南山区，通河路与黎明路中间南侧“泉眼”位置西侧，始建于1969年，是省级、市级爱国主义教育基地、国防教育基地。

### 二、林区建筑设施

林区建设过程中保留了众多的设施景观资源，如观景亭、防火林道、兴安塔（防火观测塔）等。观景亭始建于80年代，为森林防火、护林巡山的休憩点，同时具有观景作用。兴安塔（防火观测塔）是公园的标志性建筑，具有观景和防火观测双重功能，塔高47米、塔身11层、呈八角型仿古建筑，塔身高于群山，屹立林海之中，在群山与林海的映衬下，显得格外雄伟壮观。沿着塔内的螺旋楼梯，扶摇直上第10层，步出塔外，可有“四观”为之称奇，即观山、观日、观雾、观城。

### 三、民俗

木帮是林区重要的民俗，从事木材砍伐与运输的伐木人在伐木流送的过程中相互帮助，结成木帮，采伐过程有拜山、原始木材采伐、运输等。木帮人具有诚实守信、团结奋斗、豪放坚韧的性格特征和勇敢、担当、自强、创业的精神特质；采山是本区域的主要森林经营活动之一。公园盛产松子、榛子、蘑菇等山珍，每年的春秋季节，都有很多的居民采摘蘑菇、山野菜、松子等山货，至今仍然有很多居民在森林公园内进行采山活动。

### 四、寺庙

兴安寺于2001年开工建设，2005年竣工，位于北山风景林内，属于大型佛教活动场所，占地面积1.07公顷。这里前有玉带（伊春河），后有群山，风景秀丽，是林城伊春的又一景观。山神居位于慧泉之侧，香火鼎盛，风光秀丽，是自然和人文的完美融合。

### 五、灵山公墓

伊春市灵山公墓是一个公益性的殡葬事业单位。下设殡葬咨询室、殡葬业务接洽处和火葬场。

殡仪馆深化体制机制改革，贯彻落实科学发展观，促进公益事业发展，进一步增强事业单位活力，有利于强化政府履行公共服务的职责，完善公益服务体系，促进基本公共服务均等化，突出事业单位的公益属性，优化资源配置，促进公益事业健康发展精神，不断满足人民群众在殡葬服务方面的需求。

伊春市灵山公墓需向北侧扩建300平方米，向西侧扩建1560平方米，可新建公墓约1000座。

## 六、南山战备井

南山战备井位于南山景区中部北侧，战备井作为红色教育基地，具有教育功能、引导功能、展示功能和研究功能。通过战备井红色教育，宣传和传承红色文化，弘扬社会主义核心价值观。

### 2.6.5 天象景观

由于公园内地形的起伏变化，形成了气象万千、变幻莫测的天象景观。清晨薄雾拂面，登上峰顶极目远眺，是云雾和森林的海洋。远山掩映在云海之中，若隐若现。云雾汇集在山谷之中，似瑶池仙境。小兴安岭的日出，云海与林海交相辉映，既有泰山的壮美，又有庐山的妩媚。日暮时分，遥望夕阳西下，可见落日挂林梢的绚丽景象。还有自然奇观雾凇，洁白晶莹的霜花缀满了枝头，在阳光照耀下，银光闪烁，美丽动人。

### 2.7 可借风景资源

不仅森林公园内拥有独特的景观资源，在公园周边区域也蕴含着丰富的景观资源。其中，人文资源有保存完整的古墓群遗址，有现在与历史的结合的木雕艺术园，有集人文历史与古生物化石为一体的恐龙博物馆等；自然景观有林茂花繁、古刹清幽的回龙湾国家森林公园，有我国规模最大，保存最完整的红松原始森林带等。详见表2-1。

表2-1黑龙江伊春兴安国家森林公园可借风景资源一览表

类型	小类型	分项	备注
可借风景资源	人文资源	小兴安岭资源馆	市区北山坡上，东面与小兴安岭植物园毗邻。资源馆始建于1986年，占地面积4063平方米，是集资源保存、科研、教学于一体的综合性展馆。
		小兴安岭恐龙博物馆	小兴安岭恐龙博物馆占地面积4420平方米。是一座集人文历史和古生物化石于一体的综合博物馆，不仅展现了伊春市悠久的历史 and 灿烂的文化，更以生动的实物资料展示了早在人类出现前第三纪黑龙江大地古生物活动的壮观景象。

类型	小类型	分项	备注
		中国林都木雕园	木雕园位于前进办事处花园路西，与小兴安岭石苑东西隔道相对，占地面积20000平方米。该园以木雕艺术为主线，木制亭台廊榭错落有致，突出了林木古朴自然的特色。该园依水而建，水面鱼虫燕翎追逐嬉戏，体现了碧水晶莹剔透的意境。
		金山屯横山古墓群遗址	是黑龙江省北部重要的金代古墓群，位于金山屯横山经营所北山，汤旺河左岸。遗址东西宽100米，南北宽300米，一处面积为3万平方米的向阳坡马蹄形谷地中，分布有56座古代墓群，现为黑龙江省省级文物保护单位。
	自然资源	伊春回龙湾国家森林公园	回龙湾国家森林公园始建于1993年，地处伊春东南部，距伊春市区29千米，由原始林红松、回龙潭、水湿地、十八拐等11个风景区组成，景区内奇峰怪石、沟谷幽深、河面宽坦、溪潭清澈、林茂花繁与寺庙古刹形成幽静古朴、和谐自然优美的休闲观光佳境，是集旅游、度假、避暑、观光、会议接待为一体的森林生态旅游胜地。
		五营国家森林公园	位于黑龙江省最北部，小兴安岭南坡，这里古树参天，林海茫茫，有我国规模最大，保存最完整的红松原始森林带。每年的夏秋两季，森林公园内植被茂盛、气温宜人，是最佳旅游时节。五营国家森林公园空气中的负离子含量非常高，来这里一定要慢慢走在木栈道上，吐纳着最纯净清爽的空气，享受纯正的森林浴。
		茅兰沟国家级自然保护区	位于小兴安岭林海中，面积为48公顷，海拔400多米，山高平均近80米，山峰最高为200米，山沟深100多米。以奇峰怪石，流泉、飞瀑、断崖峭壁，深潭迷雾而闻名。风景区有茅兰瀑布、黑龙潭、仙女池、太子峰、熊头峰、鸽子峰、石头人、石婆、镇潭石、丹凤泉。

## 2.8 管理概况

### 2.8.1 历史沿革

森林公园的前身是始建于1958年的国有伊新林场，1962年合并后改名伊新经营所，1973年正式更名为伊春区森林经营所，以育苗、更新造林、抚育保护南、北山风景林为主要任务。多年来，营造人工林面积达2152公顷，占森林总面积的60%。1981年，为加强对森林的保护，把伊春经营所南、北山的森林正式划为风景林保护区。2005年被国家林业局批准为国家级森林公园，并正式开始对外开放。升级后，在加强了对原生态景观保护的基

础上，进一步完善打造了一塔、二泉、三谷、四岭、五杨、六阁、七亭、八栈道的旅游观光风景线，并加强了对园内游览环境、卫生环境、安全环境、服务环境与生态环境的建设与管理。

2006年，森林公园被黑龙江省旅游局批准为AAA级旅游景区；先后多次被省、市旅游系统授予“优秀旅游景区”“文明旅游景区”等荣誉称号；2013年被评为全市三星级“青年文明号集体”；2015年8月被评为AAAA级旅游景区。

### 2.8.2 管理机构设置

兴安国家森林公园为全额拨款事业单位，分兴安岭植物园和南山管理处。管理处为科级单位。

### 2.8.3 管理制度

为了使规划实施建设工作有章可循、遵章办事、依法管理，应制定并建立森林公园内部管理制度。制定《黑龙江伊春兴安国家森林公园工作人员管理办法》，完善工作人员聘用、管理各项制度，建立人才激励机制，定岗、定职责。

## 2.9 经营概况

### 2.9.1 森林公园经营状况

森林公园自成立以来，在旅游资源条件好、交通方便的区域建设了相应的基础设施，积极发展森林生态旅游业。近年来，连续成功举办了十七届中国黑龙江伊春国际森林生态旅游节、九届中国伊春冬季摄影节以及五花山观赏节、森林啤酒节等多项旅游专题节庆活动，影响广泛。

森林公园虽然现在取得了初步发展，但仍然存在很多问题：一是建设资金投入少，影响了生态旅游基础工程建设进度和质量。部分基础设施陈旧落后，出现了不同程度的破损，相关建设资金的缺口较大；二是北山区内部分基础设施未与现有的景观资源进行紧密的结合，使用频率偏低，而南山区则缺少基础设施，需要总体规划建设；三是缺少相关专业管理人才，经营管理相对落后；四是森林公园对外宣传不足，市场营销力度有待加强。

## 2.9.2 现状旅游及周边状况

### 一、现状旅游情况

森林公园自开发建设以来，根据地貌特点和资源优势，广辟资金渠道，先后在北山区兴建了北山公园和兴安植物园；在南山区建设醉泉、卧虎坡、獾子岭、兴安塔等近百个景点。经过不断地开发建设，公园既保留了原生态景观，又有娱乐、运动等互动项目，既体现了生态性和人文性，又具有参与性和实用性。公园逐步形成了以森林生态旅游观光、休闲、娱乐、度假为一体的大型特色旅游景区，有力地拉动了区域经济和各项事业的发展。公园现状每年累积接待游客和参观交流人员共约9.4万人。

虽然现状旅游情况发展良好，但仍然存在一些问题：旅游产品单一，主要以观光为主；产品特色不够明显，吸引力较低；运动、体验类产品较少，无法满足不同年龄段游客的需要。

### 二、周边旅游情况

森林公园周边旅游区域主要指南、北山区紧邻的伊美区的城建区。公园周边景点主要有城市公园、游园、广场、博物馆等类型。但是由于周边景点主要是以文化观光、休闲游览和科普娱乐为主，缺乏自然体验、运动健身、养生疗养等类型的产品。另周边旅游主要是以满足城市居民需求为

主，虽各具特色，但综合资源较为单一，客源以城区居民为主。森林公园周边旅游情况详见表2-2。

表2-2周边旅游情况表

景点名称	类型	特征	休闲活动	客源	结论
中国林都木雕园	人文	人文特色、艺术品	休闲、娱乐、科普	城区	是伊春市彰显人文特色、艺术品位的重要景观
水上公园	人文	水上娱乐	休闲、娱乐、科普	城区	水上运动最丰富的游乐园
沿河公园	人文	休闲、娱乐，休憩，运动	划船、垂钓、观景	城区	满足市民基本需求功能的城市功能
小兴安岭石苑	人文	石雕作品	观赏	城区	石雕艺术的聚集地
小兴安岭恐龙博物馆	人文	恐龙文化	展览，观赏	城区、外地	以恐龙文化为核心的观光、科普圣地
火山岩地质公园	地质	天文景观	科普、观赏	城区	地貌特征奇特，生物具有多样性特点的公园

### 三、周边同质化景点比较分析

通过比较，兴安国家森林公园地理和交通优势明显，游客对旅游方式的选择灵活，到达伊春市各主要景区便利，形成旅游片区的核心，潜力巨大。详见表2-3。

表2-3周边同质化景点比较一览表

公园名称	旅游资源	距市中心	市场影响	旅游项目
回龙湾国家森林公园	较丰富	较近	较大	休闲观光
上甘岭溪水国家森林公园	丰富	较近	较大	生态旅游
五营国家森林公园	较丰富	适中	较大	观光
汤旺河国家公园	丰富	较远	大	休闲观光
日月峡国家森林公园	一般	较远	一般	休闲度假
茅兰沟国家森林公园	较丰富	远	一般	观光旅游度假

本次规划现状资料为2023年年底数据，新规划景点符合当前兴安国家森林公园建设需要。

## 2.10 管理设施现状

### 2.10.1 综合管理用房

公园综合管理用房两处，一处位于南山景区入口处，另一处位于北山景区南侧协调控制区。

### 2.10.2 管护站

公园共设有8处临时管护站，每个管护点18平方米。

## 2.11 基础设施现状

### 2.11.1 道路交通设施

#### 一、外部交通

森林公园道路主要由过境路、车行路、步行路以及护林路组成。详见表2-4。过境路由铁路和公路组成。铁路即南乌线，路宽3.5米，在北山区过境7.1千米，在南山区过境0.74千米。公路主要是省道S204，沥青路面，路宽15米，在公园内过境7.94千米。

森林公园内部现有4处停车场，均在南山区，分别位于兴安塔、卧虎坡及南山游客服务中心附近。

#### 二、内部交通

##### （一）车行路

北山区内的现有7条车行路，分别通往林都宾馆及其东门、猴馆、红松古堡、草本园、药园、加氯站、伊春河大桥、一道沟等地，道路宽度3-5米，

多为沥青、泥土和砂石路面，路况较好。南山区内有5条车行路，其中由啄木鸟广场、醉泉、卧虎坡再至兴安塔的道路为南山区主要车行路，为沥青路面，道路宽度3-5米；其他3条车行路主要是林缘和林下的砂石路。

## （二）步行道路

北山区内的现状步行路有1条，是从北山公园的入口广场通往各个景点的游步道，宽度在1.5-3米之间，多为石板路和砂石路，整体路况较好。部分山脊区域的步行路由于年久失修，路面坑洼积水，需要加强维护。南山区内的现状步行路主要有5条，即种子库栈道、卧虎坡栈道、幸运谷栈道以及五棵杨栈道。宽度在1.5-2米之间，多为石板路和木栈道，路况较好。

从整体上看，森林公园的道路路况较好，可以通过乘车到达公园的各个入口和部分景点。但仍然存在一些问题：部分景观缺少可达的便利性；部分景点间交通不畅，在一定程度上影响了旅游线路的安排与组合；在使用率方面呈现出了热线路少，冷线路多的特点；现有的道路类型也没有进行目标细分，缺乏规范主题。

表2-4现状道路统计表

所处位置	道路组成	起讫点	道路长度(千米)	路宽(米)	路面
北山区	过境路	南乌铁路	7.1	3.5	道轨、砾石
		S204: 伊春河大桥--北山公园北入口, 伊嘉路西北段	7.94	15	沥青
	车行路	北山公园入口广场--猴馆、熊馆	0.88	5	沥青
		朝阳路西段--伊春河大桥	4.72	4	砂石
		植物园南入口--一道沟	4.65	3-4	砂石、沥青
		松鼠抱松塔雕塑--红松古堡南部	0.73	5	沥青
		市委党校--加气站	0.73	3	砂石
	步行路	北山公园内	3.85	1.5-3	石板、砂石
南山区	过境路	南乌铁路	0.74	3.5	道轨、砂石
	车行路	兴安塔	7.09	5	沥青
		百悦庄	0.45	3	砂石
		青峰检查站	0.90	3	泥土
		种子库东侧	1.10	3	泥土
	步行路	幸运谷栈道	0.63	1.5-2	泥土
		兴安塔--种子库	1.71	2	砂石
		啄木鸟广场	0.80	2	防腐木
		獾子岭	0.60	1.5-2	石板、防腐木
		慧泉	0.54	1.5-2	砂石

### 2.11.2 电力通信设施

森林公园内部通信、广播电视信号良好。公园的通信主要依托园内的中国移动信号塔、通信塔(邮政局所建)、电台和电台发射站,基本实现全园覆盖,现南山区的入口服务中心处设有公用电话,具备国内直拨功能。

目前公园北山景区的用电主要由民政局旁边10千伏的变电所进行配给,

南山景区的用电主要由靠近乌马河景区的变电所进行配给，基本可以满足森林公园的用电需求。森林公园内供电条件良好，游客接待处、现有景点均已通电，照明及其他生活用电较为方便。园内所用电主要由城建区的两处变电所提供。一处位于北山区东南部的民政局旁；另一处位于伊美区的青山西大街北侧，临近南山公园的西北部。

### 2.11.3 给水排水设施

#### 一、给水

森林公园内溪流较多，地下泉水十分丰富，且水质良好，无工业污染，因此森林公园主要以此作为自备水源。其中园内的景点及居民点生活用水和农作物灌溉用水主要以地表水为主；居民的饮用水则多以涌泉水为主；植物园内植物灌溉和生活用水基本依靠水井供水。

#### 二、排水

目前公园的内部还未形成成熟的排水系统，重要景点在雨量较大时还会出现积水现象。景区内部的排水主要以自然排水为主，雨水以山形分水线划分排水流域，利用天然排水沟、溪流将园内雨水排出，生活污水则主要通过明沟排入化粪池进行处理，无害化后排入林地中。为防止南山区山洪，根据GIS分析出的汇水点位置，在公园林缘建设有防洪排水工程（鸡场沟、青峰沟、卫校沟）。

### 2.11.4 供热供气设施

森林公园供暖主要采用锅炉和市政相结合的方式，其中植物园主要采取自烧煤的方式进行供暖，林科院实验站采用自备锅炉房供暖。虽然传统的集中供暖方式在森林公园的供暖体系中存在很多不利因素，但是从技术

经济角度而言，其它所有热源形式的供暖系统都与之相差甚远。。

### 2.11.5 环境卫生设施

目前园内公共厕所只有两处，分别设置在南山的游客服务中心处和公园入口处。整体上来讲，公厕数量较少，条件较差，而且位置分布不合理，亟需对其进行合理规划。

化粪池主要集中在游客服务中心，以及餐饮、住宿接待点等游客较为集中并且会产生大量废弃物的区域。在北山景区内具有餐饮设施且人流较为集中的地区共设置有5处化粪池，在南山景区具有餐饮设施且人流较为集中的地区共设置有7处化粪池。

### 2.11.6 旅游服务设施

#### 一、周边旅游服务设施

由于森林公园紧邻伊美区的城建区，旅游服务设施主要依托城市已有的旅游服务设施，整体较为完善，接待能力很强。森林公园紧邻的城建区有多个大型购物中心、百货商场、土特产品零售店，可以为八方游客提供购物、休闲、就餐、茶饮、特产与纪念品零售等服务。这也使得伊美区成为了“吃、住、行、游、购、娱”较为完善的旅游购物集散中心。据统计有星级酒店7家、大中型酒店20家、中小型宾馆500余家，总床位2万多张。为森林公园服务的还有旅行社31家、旅游汽车公司4家、旅游购物商店40余家、景区景点服务店8处、漂流经营场所1个、滑雪场1处。

#### 二、公园内旅游服务设施

森林公园周边现状医疗设施主要借助伊美春区内各大、中型综合医疗机构，共6家。此外还有专业医疗机构、附属卫生所以及个体诊所数十家，

完善的医疗保健机构为开展森林旅游活动提供了有力的保障。

黑龙江伊春兴安国家森林公园内目前有少量旅游服务设施，公园内有两处商亭，一处位于醉泉景区入口处，另一处位于兴安塔南部的广场内。售卖的商品主要是小吃、零食、矿泉水等，为登山游客提供了便利。虽然目前形成了小型的旅游服务接待区域，具备基本的游客服务功能，但尚不特别完善。

北山区主入口已建有住宿设施、停车场等设施，另外有一些废弃的管理房。南山区目前尚无食宿设施，南山区主入口已建有游客服务中心、停车场、游客集散广场等，游客服务中心内设游客休息室、医务室、游客接待室、办公区等设施。沿现状车行路和步行路分布有游客休息亭、座椅等设施。另在部分景点设置有铁索桥、悬梯等康乐设施。

## 2.12 本期规划与上期规划衔接情况

由于前期森林公园总体规划并未审批，所以本期规划不存在与上期规划衔接情况。



## 第3章 保护对象

黑龙江伊春兴安国家森林公园内植被情况良好，森林覆盖率较高。森林公园的原始林相是以红松为主的针阔混交林，但是由于历史原因，原始林相已经遭到较大破坏。目前，公园的林相中天然林占32%，其余除1963年营造的部分人工针叶林外，均系杨、椴、柞等多代萌生林。北山区的植被主要是红松林、樟子松林以及兴安植物园内的各种植物。红松林内的主要树种有红松、落叶松、红皮云杉、樟子松、柞树、杨树、桦树、椴树等。樟子松林内的主要树种有人工营造的樟子松、落叶松、红松、柞树、桦树、杨树等；南山区是以天然针阔混交林为主。天然生长的树种主要有红松、云杉、冷杉等针叶林木，杨、桦、椴树等阔叶林木。同时，公园内古树众多，在南山区的针阔混交林区域中保存着许多100-300年树龄的红松和云冷杉，都是森林公园的重要遗产，具有极高的保护价值和生态观光价值。

### 3.1 重要生态系统

#### 3.1.1 森林生态系统

##### 一、天然针阔混交林

天然针阔混交林集中连片分布在南山区，主要为中龄林，面积约为1320公顷，主要树种有红松、樟子松、云杉、冷杉等针叶树种，椴树、红桦、蒙古栎等阔叶树种。多年来基本无病虫害及火灾威胁，森林生态系统保持了自身的稳定性和健康发育，在保护生物多样性、净化空气、涵养水源等方面具有重要作用。同时天然针阔混交林充分展示了针阔混交林的森林之美，特别到每年九月中下旬，天气转凉，树叶变为各种深浅不同的绿、白、黄、红、紫色，形成千里林海的一种秋景-五花山，极具观赏价值。

## 二、人工红松林

人工红松林在森林公园中广泛分布，主要分布在北山区的中部、西部和东部，基本为幼龄林，总面积约1635公顷，天然次生的有蒙古栎、杨树、桦树、椴树等。人工红松林是东北林区人工林的代表，红松林中混交树木较少，林分相对单一，森林生态系统功能有待提高。在研究红松林自然更新演替过程中，森林结构及森林生态系统功能的变化方面具有很高的科研价值。红松林四季常青，苍翠挺拔，远远望去如万马奔腾，一片郁郁葱葱，具有较高的观赏价值。

### 3.1.2 水域生态系统

汤旺河和伊春河不仅是重要的景观资源，还是伊春市重要的水源地。汤旺河为小兴安岭的母亲河，发源于小兴安岭西坡南麓，境内流长约11千米；伊春河是汤旺河的主要支流之一，发源于翠峦区境内，自西向东流经公园区境，境内流长9千米。现状两条河流均有垃圾、污水等少量污染情况，应加强河流保护，保护河流生态景观的同时也保障了人们的用水安全。

在公园南山区存在4处泉眼，终年潺潺，是大山在岩层深处酿就的琼浆玉液，泉眼均已被保护，其中慧泉保护设施较差。

## 3.2 重要代表物种

黄菠萝位于五棵杨景区，5号杨树旁，为国家二级保护植物。黄菠萝一般与红松、落叶松以混交方式造林。黄菠萝在与兴安落叶松以“窄带状或小块状”混交时，可以取得良好效果；在同花曲柳进行混交时，效果同样较好。采取混交造林方式，可以有效减少黄菠萝幼林常出现的干梢现象，还能使黄菠萝具有良好的干形，并能促进它的快速顺利生长。因此兴安森林公园为天然针阔混交林，环境适宜黄菠萝生长。

森林公园植物园湿地位于植物园中心区域，流水清澈见底，周围芳草萋萋，芦苇荡荡，景色秀丽，是国家一、二级保护动物花尾榛鸡、红角鸮及短耳鸮的良好栖息地。

### 3.3 重要地质遗迹

观音石位于獾子岭景区，高约8米，形如观音念佛，故名观音石。森林公园山中的红松、落叶松、桦树、枫树等各种树木，到了秋天会呈现出各种深浅不同的绿、白、黄、红、紫，晕染在蓝天之下，分外艳丽，而这种美丽的景色，被称作五花山。

### 3.4 重要自然景观资源

红松针叶林，在公园中广泛分布，四季常青，古树参天，苍翠挺拔，远远望去如万马奔腾，一片郁郁葱葱。漫步其中如进入了森林王国，遮天蔽日，令人陶醉。

樟子松针叶林，主要分布在城区两侧，为80年代人工造林，现生长非常旺盛，四季常青，树冠蓬松疏散，树干挺拔修长，树形美观多姿，四季均可观赏。尤其在冰封雪飘的冬季，它仍能碧绿苍翠，斗霜傲雪。是公园内主要的景观资源之一。

落叶松针叶林，主要位于北山区北部，树势高大挺拔，冠形美观，特别到了秋季，通体金黄，夹杂绯红和绛紫，更具有观赏价值。

针阔混交林，主要分布在南山区，特指黑龙江省伊春林区千里林海的一种秋景，每年九月中下旬，随着天气转凉，冷空气袭击，树叶开始变色，各种深浅不同的绿、白、黄、红、紫色开始呈现，五花山渐渐形成。

### 3.5 重要历史文化资源

兴安塔，位于森林公园海拔653米的主峰顶，建于1980年，塔高47米、

---

塔身11层、呈八角型仿古建筑，钢筋混凝土结构，具有观景和防火观测双重功能，对于林区发展历史意义重大。塔身高于群山，屹立林海之中，在群山与林海的映衬下，显得格外雄伟壮观。沿着塔内的螺旋楼梯，扶摇直上第10层，步出塔外，可有“四观”为之称奇，即观山、观日、观雾、观城。兴安塔设施齐全，沿着塔内有螺旋楼梯，内部布置有景观图画。现状安全状况良好，并设有专人看护，但缺少视频监控设备。

抗联纪念碑，位于北山公园脚下协调控制区内，经认定为1936年至1937年东北抗日联军第三、六军军政干部学校，著名抗联将领赵尚志同志、李兆麟先后任名誉校长和教育长，在极其艰苦的革命环境中，为党和国家培养大批优秀干部。为纪念这段历史，市委、市政府在此建立了抗联遗址纪念碑，作为爱国主义教育基地。现状纪念碑字体清晰，保护较为完好。

南山战备井位于南山景区中部北侧，战备井作为红色教育基地，具有教育功能、引导功能、展示功能和研究功能。通过战备井红色教育，宣传和传承红色文化，弘扬社会主义核心价值观。

## 第4章 目标布局

### 4.1 森林公园性质与范围

#### 4.1.1 森林公园性质

兴安国家森林公园原始景观秀美、活泼、自然，拥有丰富的森林资源。本次规划充分发挥原始景观特点，以保护森林生态系统的完整性为前提，以森林生态为引领，以多元文化为特色，深挖涉旅潜力资源，构筑兴安国家森林公园旅游发展新格局，建成集自然资源保护、科普教育、生态旅游、户外运动、休闲度假、森林康养等功能于一体的城郊型国家级森林公园。

#### 4.1.2 森林公园范围

规划总面积4048.29公顷。地理坐标：东经128°49'~128°50'30"，北纬47°40'50"~47°48'30"，四界范围：东至汤旺河，西至伊春市乌马河区界，南至伊春南山山脊，北至友好林业局界。

### 4.2 森林公园主题定位

#### 4.2.1 总体定位

森林公园是一个综合体，它具有休闲娱乐、生态观光、森林康养、户外运动等多种功能。同时，也是一种以保护为前提，利用森林的多种功能为人们提供各种形式的旅游服务和可进行科学文化活动的经营管理区域。

本次规划以“生态保护”为发展前提，建设以“森林生态”为引领，以“多元文化”为特色，集“生态观光、休闲娱乐、文化教育、森林康养、户外运动”为一体的国家级森林公园。

## 4.2.2 功能定位

### 一、生态保护层面

兴安国家森林公园是伊春市乃至黑龙江省的生态屏障，在保护山地森林植被、生物多样性、珍稀濒危野生动植物资源，保育特有的地质地貌景观、植物群落，促进碳氧平衡、调节气候、保持水土、涵养水源等方面有重要的作用。

### 二、科普教育层面

普及生态知识，增加森林科普教育型景点，包括森林课堂，丰富科普展示的方式和内容，增加趣味性，并开展以兴安植物文化的认知与理解为主的系列活动，普及木帮文化、红松文化等。

### 三、休闲层面

发展森林游赏、森林康养、户外探险、冰雪体育、科普教育、文化体验为主题的森林生态旅游。

## 4.2.3 目标定位

加大森林管护和培育力度，改善城市生态环境，为构建黑龙江省小兴安岭地区的城市生态安全格局和景观格局发挥应有作用。加强生态文明建设，积极发展森林康养产业及生态科普教育，促进文旅融合，将兴安国家森林公园建设成为全国生态旅游及森林康养首选目的地。

## 4.2.4 市场定位

以大众旅游消费市场为主，近程挖掘省内市场，中程挖掘吉林、辽宁、内蒙市场，远程挖掘南方、俄罗斯、韩国、日本等市场。

## 4.3 森林公园功能分区

### 4.3.1 功能区划原则

- 一、分区界限明显，便于辨识和管理。
- 二、保持森林生态系统结构、功能的完整性。
- 三、遵循“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”基本原则。
- 四、满足开展游憩活动的需求，便于合理组织游览线路。
- 五、突出各功能区自身特点，又相互联系呼应。

### 4.3.2 森林公园功能分区

根据《国家级自然公园管理办法（试行）》（要求，从生态保护角度出发，分别从森林风景资源特征、保护等级和区划的完整性综合考虑，将规划区划分为两个功能区：生态保育区、合理利用区。其中合理利用区分为游憩体验亚区和管理服务亚区，在森林公园的外围，设置了两处协调控制区。详见表4-1。

表4-1森林公园功能分区一览表

功能分区		所属片区	面积 (公顷)	比例 (%)	区域范围(林班)
生态保育区		森林公园内	1711.90	42.38	1、2、3、4、5、6、7、8、11、14、15
合理利用区	管理服务亚区	森林公园内	11.98	0.30	2
	游憩体验亚区	森林公园内	2324.41	57.33	1、2、3、4、5、6、7、8、9、11、12、13、16
总计			4048.29	100.00	
协调控制区		森林公园外围	71.64		8、10

#### 一、生态保育区

生态保育区指具有生态保护价值且易受损害的自然生态系统、重要保护对象、自然遗迹和自然景观等集中分布的区域。该区除开展生态保护、修复、监测、巡护、科学研究外，在不降低生态功能的前提下，经过科学评估论证，在专业管理人员带领下，可适度开展科普教育、生态体验等活动。

本规划中主要依据现状生态环境的脆弱程度及保护价值，在北山区、南山区共规划四处生态保育区，分别位于北山区的东西两侧，南山区的东西两侧，总面积1711.90公顷。以其二类小班边界划分包括1林班、2林班、3林班、4林班、5林班、6林班、7林班、8林班、11林班、14林班、15林班。四个区域主要包括人工幼龄红松林、宜林地、公园边缘河流等，森林生态系统较为脆弱，人为干扰较严重，公园内包含多处天然林、人工林区域景观独特，同时公园内湿地是野生动物的重要栖息地。为了更好的对其进行保护和恢复，将其划为生态保育区。

表4-2森林公园功能区生态保育区面积一览表

功能区	区域名称	面积（公顷）	百分比（%）
生态保育区	北山区东侧	622.58	36.37
	北山区西侧	360.84	21.08
	南山区东侧	174.00	10.12
	南山区西侧	558.06	32.43
合计		1711.90	100.00

## 二、合理利用区

### （一）管理服务亚区

管理服务区是指履行森林公园游客停车集散、游客接待、科普教育等职能，空间上相对聚集，选址上位于森林公园主要出入口和交通干道，市政设施配置较为完善、生态环境敏感度较低的区域。该区域是森林公园交通集散、游客接待、科普教育等主要服务设施建设和活动开展的区域。根

据森林公园现有的景区开发情况，结合未来的景点建设及游客接待需求，共规划一处管理服务亚区。

管理服务亚区位于北山区北部（2林班），现状建设有容纳接待、餐饮、服务中心、购物中心、停车场、公厕等配套设施，满足森林公园入口接待、景区导引等开展游览活动的基本需求。

表4-3森林公园功能区管理服务亚区面积一览表

功能区	区域名称	面积（公顷）	百分比（%）
管理服务亚区	北山区北侧	11.98	100.00
合计		11.98	100.00

## （二）游憩体验亚区

游憩体验亚区是指分布有自然景观、动植物资源、地质遗迹以及历史文化遗迹的区域，生态敏感度较低，适合开展自然观光、科普教育、生态体验、户外运动、生态露营、休闲养生等活动，可适度建设游客驿站、游客服务点、厕所、游步道、观景平台、交通中转驿站等设施的区域。

森林公园内部适宜开展旅游活动的森林景观及人文景点主要集中在靠城建区南北两侧，规划将南北山区靠近城区的中间区域划分为游憩体验亚区，一处位于南山区中部，面积为866.77公顷，区域内由山谷和山岭组成，森林风景资源分布着地带性植被针阔混交林，秋季以红叶森林景观为特色，另该区域建有现状道路，交通可达性较强；另一处位于北山区中部，面积为1457.64公顷，两处基本是以其二类小班边界划分，包括1林班、2林班、3林班、4林班、5林班、6林班、7林班、8林班、9林班、11林班、12林班、13林班、16林班；区域以低山地形为主，森林植被包括樟子松林、红松林、落叶松林及针阔混交林，林相丰富，自然景观多样，人文景点包括纪念塔、红松古堡等。

表4-4森林公园功能区游憩体验亚区面积一览表

功能区	区域名称	面积（公顷）	百分比（%）
游憩体验亚区	南山区	866.77	37.29
	北山区	1457.64	62.71
合计		2324.41	100.00

### 三、协调控制区

协调控制区是指森林公园外围，位于通往森林公园的重要交通节点，或者在空间位置上毗邻森林公园，生产生活与森林公园有叠加关系、基础和服务设施相对集中的镇、村、居民点。主要依托协调控制区的基础设施、服务设施，为游客提供餐饮、住宿、购物、娱乐等服务，实现“园外接待、园内游憩”。

森林公园附近共有两处协调控制区，一处位于南山区次入口处，面积为15.36公顷；另一处位于北山区中部入口处，面积为56.28公顷。

表4-5协调控制区面积一览表

功能区	区域名称	面积（公顷）	百分比（%）
协调控制区	南山区	15.36	21.44
	北山区	56.28	78.56
合计		71.64	100

## 4.4 分期建设目标

近期（2024-2028年）：重点建设阶段，近期建设的主要目标是在完善现有景区和景点绿化美化、基础设施条件的基础上，对南、北两景区展开重要资源的保护以及基础旅游服务设施建设，有效保护森林公园重要生态系统、重要物种以及景观资源，满足周边市民康体养生和周边省市游客游赏度假的需求，实现森林公园环境质量、接待能力的有效提升和旅游产品的合理开发。

远期（2029-2035年）：完善发展阶段，在继续完善资源保护和设施建

设的基础上，深入进行文化开发，拓展旅游产品以满足游客的多样化需求。对在运营中发现的漏缺进行拾遗补缺，逐步完善和提升生态旅游产品的档次，扩大市场营销规模，提高知名度和经济效益，使之成为省内外，乃至全国知名的生态休闲旅游区。

## 4.5 森林公园发展条件分析

### 4.5.1 森林公园发展优势

#### 一、特色资源优势

森林公园地处北温带，地带性植被以红松为主的针阔混交林，是一处极具地域特色的风景景观。群山环绕，风光秀美。有山峦起伏，峰谷迂回的地文景观，有储量丰富、水体景观优美的地表水景观，生物景观随季相变化万千，春有雪中花，争芳斗艳，夏是避暑地，绿色醉人，秋日五花山色，野果飘香，隆冬冰雪世界，银装素裹。森林公园经历了抗日战争和东北林区的发展，保留了众多的历史遗迹、林区建筑设施，同时遗留了木帮、采山等民俗，有气象万千、变幻莫测的天象景观。

#### 二、区位优势

公园位于伊春全市的中心区域，是全市的交通枢纽，城区内路网密布，交通完善发达。对外交通也十分便利。铁路由伊春最北端的乌伊岭林业局经伊春直达哈尔滨，并经由南岔、铁力与全国各地贯通；公路向西由G222国道直达省会哈尔滨，并经由哈尔滨进入全国庞大的交通网络，依托伊南公路可直达重要的铁路中转站南岔；航空方面，森林公园距伊春林都机场仅8千米，可直接飞往哈尔滨、北京等地。优越的交通区域，顺畅便捷的铁路、公路和航空网络为游客进入森林公园提供了便利的交通条件，从而赋予公园良好的可进入性和外部旅游协作条件，同时优越的旅游区位条件也

为森林公园的旅游发展提供保障。

## 4.5.2 森林公园发展劣势

### 一、旅游季节性明显

伊春森林公园属北温带大陆性季风气候，冬季漫长而寒冷，雪季漫长，容易发生冻害、雪灾等。年平均气温 $1.2^{\circ}\text{C}$ ，全年无霜期115天， $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温 $2300^{\circ}\text{C}$ ；由于自然气候等因素影响，旅游全年适游天数短，呈现明显的淡旺季差异，这也是森林公园乃至整个伊春市旅游市场的重要特征之一，其开发必然要考虑平衡与协调景区两季反差过大所带来的影响，如服务设施在旺季的超负荷和淡季如何充分利用的问题，以及如何规划项目景点和策划游憩活动延长旅游期的问题等。

### 二、旅游业基础差

兴安森林公园旅游开发尚处于起步阶段，产业链还没有建立起来，尽管森林公园具备丰富的景观资源，但缺乏特色旅游产品的推广宣传和活动策划，各种基础设施也不健全。

### 三、配套基础欠缺

兴安森林公园除管理服务中心具备良好的水电、交通和内外通讯条件，其他区域的配套基础设施，旅游服务接待能力相对较弱。而旅游是一项集吃、住、行、游、购、娱为一体的综合产业，旅游目的地应能向游客提供用以满足其旅游活动所需要的全部服务，包括道路交通、住宿、餐饮、购物、休憩、环卫等各种设施和服务。森林公园整体的交通网络、旅游接待、基础设施欠缺，严重削弱了旅游竞争力，制约旅游活动的开展，也意味着森林公园前期建设需要投入更多的建设资金。

## 4.6 森林公园发展面临的机遇

### 4.6.1 国内外旅游发展的趋势

旅游业随着社会经济的发展、人们生活水平的提高、闲暇时间的增多而发展，这是一个经济社会发展的必然过程。借助互联网等手段的旅游商业模式蓬勃发展，智慧旅游步入高速发展阶段，无论是旅游设施、旅游交通还是旅游服务宣传都随着高新技术的导入，使得国际旅游更加方便、快捷和舒适；目前世界旅游业的发展由单纯的观光旅游逐渐向注重深度体验的生态旅游转变，生态旅游作为一种长期、可持续发展的模式，受到各国的重视和欢迎。

在国内，旅游业已全面融入国家战略体系，旅游相关产业投资规模的大幅增长，直接带动了旅游投资的快速增长，各地旅游一片勃勃生机。随着国家对生态文明建设的高度重视，生态旅游活动也进入更为迅速的发展阶段。党的二十大报告提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这是立足我国进入全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的新发展阶段的战略选择，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。国家森林公园的建设以森林自然资源为依托，以森林生态为背景，能够提供观光、休闲、养生、运动、亲子、科普等多种生态产品，将会成为建设绿色中国、美丽中国，弘扬中国生态文化的一扇重要窗口。

### 4.6.2 国家政策鼓励

《国家林业局关于加快森林公园发展的意见》（林场发[2006]261号）指出，森林公园是自然保护事业的重要组成部分和林业向社会提供多种生

态产品和服务的重要形式，是新时期我国林业建设的一项重要任务。2011年国家林业局、国家旅游局联合发布了《关于加快发展森林旅游的意见》，决定加强战略合作，共同把发展森林旅游上升为国家战略，作为建设生态文明建设的重要任务，实现兴林富民、精准扶贫的战略支撑点，推动绿色低碳发展的重点领域，促进旅游业发展的新的增长极。2017年《中央对地方重点生态功能区转移支付办法（财预[2017]126号）》指出中央财政设立重点生态功能区转移支付，向国家自然保护区和国家森林公园两类禁止开发区倾斜。同时《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》的有效实施和顺利推进，有力地促进了以国有林场和林区为主体的国家森林公园建设，为发展绿色富民产业提供了动力、注入了活力，更加坚定了到2035年全面建成美丽中国的理想信念。

### 4.6.3 当地旅游需求结构

随着城市化水平和人们生活水平的提高，旅游需求结构也在逐渐变化，人们走进森林、回归大自然的需求越来越大。兴安森林公园自然景观优美、空气清新、生态优良，是开展观光休闲、森林游憩、森林度假、森林康养、运动健身、冰雪旅游等多种活动的最佳场所，既能够迎合人们回归自然、亲近自然、愉悦身心的消费需求，又可以实现环境保护利用与经济、社会发展的有机结合，符合当今生态旅游发展的趋势。巨大的发展潜力和广阔的市场空间为森林公园发展提供了良好的契机。

## 4.7 森林公园发展的威胁

### 4.7.1 周边景区竞争

从大区域来说，哈尔滨、长春等周边的城市旅游产业开发相对较早，

在资源特色和旅游产品上都有各自的优势。从小区域来看，伊春市具有丰富的森林风景旅游资源，著名景点众多，旅游吸引力巨大，游客的可选择性大，客源的分流成为一种必然现象，市场竞争激烈。如果兴安国家森林公园在开发建设中不能保证自然生态特色，不在产品开发、市场促销、服务质量等方面做出自己的特点，就难占据周边的客源市场。

#### 4.7.2 内部交通限制

森林公园的道路路况较好，可以通过乘车到达公园的各个入口和部分景点。但仍存在一些问题，如部分景观缺少可达的便利性；部分景点间交通不畅，在一定程度上影响了旅游线路的安排与组合；在使用率方面呈现出了热线路少，冷线路多的特点；现有的道路类型也没有进行目标细分，缺乏规范主题。这些对建设完善的交通道路体系存在一定的制约，也限制了交通工具的可选择性。

#### 4.8 景区景点规划

生态保育区以生态保护和植被恢复为主，因此景区景点规划主要位于合理利用区。

规划综合考虑现状资源特点，充分利用山谷溪流、山脊线等自然地形地貌，以森林公园区划为重要参考，划分出2大景区，分别为北部的北山景区和南部南山景区。景观组织方面，从宏观上分为南北两种形态：北山景区依托低山地形，红松林及针叶林景观，打造以森林体验、户外休闲为主的森林主题景区；南山景区依托山岭谷地及天然针阔混交林景观，形成以生态观光、森林养生为主的森林精品景区。

## 4.8.1 北山景区

### 一、主题定位

森林体验、户外休闲

### 二、规划范围

北山区中部，总面积1469.62公顷。

### 三、景区现状

北山景区用地类型多，包括有耕地、基础及服务设施用地，且建设用地分布相对分散。景区现状道路有过境的旅游专线及铁路，另外在南侧入口处建有部分车行路和游步道。景区已建有北山公园、植物园，其中北山公园包括入口的生态广场、抗联纪念碑、红松古堡、熊馆、猴馆，驯猎博物馆、铁艺长廊、欧式亭子、李时珍像等，虽然景点相对多样，但整体布局杂乱，游览较不便捷。植物园景点组织较封闭，道路与外部不连通，从景区全局看，缺少与其他区域互动；从景点建设方面，较多专类园如草药园、花卉园已闲置，其他乡土植物园、引种植物园及湿地园虽划分出区域，但景观较单调，且缺少科普认知内容。除此之外，景区中部和北部以人工林景观为主，分布保持自然状态的人工红松、落叶松、红皮云杉、樟子松林，以及天然生长的柞、杨、桦、椴树等。

### 四、规划思路

北山景区南侧紧邻城建区，区内有旅游专线穿行，结合有利的地理、交通区位，通过5个森林主题园的规划，将其打造为观赏森林景观、体验森林风情、享受森林运动的动态景区，以满足城市市民休闲需求。

未来规划在现有基础上，重新塑造景区游览空间，将森林体验型景点和户外休闲型景点以点连线，以线围面，形成五大森林体验主题园，分别

为森林风情园、森林植物园、森林游乐园、森林运动园和森林文化园，并进一步整合资源扩大游览范围，打造“赏林、近林、悦林”的特色森林休闲体验景区。

## 五、规划内容

### （一）森林风情园

包括原北山公园和部分车行路、游步道。主要在现有景点及设施的基础上，完善道路的连通性，提升小节点植被景观变化，增加游憩设施，满足市区居民日常休闲。

#### 1、改造项目

五彩森林，依托现有针阔混交林，打造彩叶森林观赏场所。占地面积0.7公顷。

#### 2、新建项目

怡然小筑，主要是沿道路布设的休憩点，具备商品零售等功能，占地面积0.05公顷，建筑面积500平方米。

百步穿杨，设置森林射箭主题运动场地，提供射箭教学服务，组织相关比赛。占地面积0.1公顷，建筑面积100平方米。

林冠探险，修建森林探险、拓展设施，规划林间运动探险活动。占地面积0.3公顷，建筑面积50平方米。

树桩迷宫，设置森林主题迷宫，为青少年及儿童提供森林玩乐场所。占地面积0.1公顷。

自行车营地，规划骑行服务点，设置休憩点、饮水点等，具有一定的服务功能。占地面积0.1公顷，建筑面积100平方米。

彩蝶花径，根据季节确定不同的层次和色彩，营造五彩斑斓花海的景观效果，供林间漫步和坐电瓶车观赏。占地面积2公顷。

森林趣苑，规划森林游乐项目如森林秋千、荡椅、森林吊桥等活动，打造林间游乐活动空间。占地面积0.2公顷。

童话木屋，规划童话主题的森林木屋，打造丛林童话场景。占地面积0.05公顷，建筑面积200平方米。

表4-6主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
森林风情园	游憩体验亚区	怡然小筑	沿道路布设的休憩点，商品零售等	4林班	占地面积0.05公顷，建筑面积50平方米。	新建
		百步穿杨	设置森林射箭主题运动场地，提供射箭教学服务，组织相关比赛。	7林班	占地面积0.1公顷，建筑面积100平方米。	新建
		林冠探险	修建森林探险、拓展设施，规划林间运动探险活动。	7林班	占地面积0.3公顷，建筑面积50平方米。	新建
		树桩迷宫	设置森林主题迷宫，为青少年及儿童提供森林玩乐场所。	3林班	占地面积0.1公顷。	新建
		自行车营地	规划骑行服务点，设置休憩点，饮水点等，具有一定的服务功能。	3林班	占地面积0.1公顷，建筑面积100平方米。	新建
		彩蝶花径	根据季节确定不同的层次和色彩，营造五彩斑斓花海的景观效果，供林间漫步和坐电瓶车观赏。	3林班	占地面积2公顷。	新建
		森林趣苑	规划森林游乐项目如森林秋千、荡椅、森林吊桥等活动，打造林间游乐活动空间。	3林班	占地面积0.2公顷。	新建

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
		五彩森林	依托现有针阔混交林，打造彩叶森林观赏场所。	3林班	占地面积0.7公顷。	改造
		童话木屋	规划童话主题的森林木屋，打造丛林童话场景。	3林班	占地面积0.05公顷，建筑面积200平方米。	新建

## （二）森林植物园

包括原兴安植物园。主要建设内容：

1、在植物园外围增加自行车道和电瓶车道，将植物园与其他区域贯通，也使游客在骑行休闲过程中领略小兴安岭植物之美；

2、梳理现状种子园、百花园、草药园、湿地及其它专类园，结合各资源现状，打造各具特色、功能的专类园，满足观赏、游憩、科研科普等功能；

3、增加森林科普教育型景点，包括森林课堂，丰富科普展示的方式和内容，增加趣味性，并开展以兴安植物文化的认知与理解为主的系列活动。

### 4、改造项目

丰乐园，依托现有果园，改造管理用房，打造采摘基地。占地面积0.5公顷，建筑面积200平方米。

本草怡园，位于李时珍像附近，依托现有药园，规划药用植物基地，提供药膳品尝服务。占地面积0.3公顷，建筑面积200平方米。

玫瑰花园，改造现有玫瑰园，开展玫瑰花卉观光活动。占地面积0.2公顷，建筑面积800平方米。

种源秘境，依托种子园，建设种苗培育大棚，开展种子育苗、培育科普观光活动。占地面积0.2公顷，建筑面积800平方米。

百花盈香，依托现有百花园，提升改造，打造四季观花场所。占地面0.15公顷。

丁香物语，依托现有丁香和绣线菊园，规划丁香花及绣线菊观赏。占地面积0.1公顷。

桦林雅韵，设置相应构筑物，依托现有白桦林，规划白桦林观赏及摄影活动。占地面积0.05公顷。

### 5、新建项目

森林课堂，规划植物科普观光中心，设置科普长廊，定期举办科普讲座。占地面积0.2公顷，建筑面积200平方米。

表4-7主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
森林植物园	游憩体验亚区	丰乐园	依托现有果园，改造管理用房，打造采摘基地。	6林班	占地面积0.5公顷，建筑面积200平方米。	改造
		本草怡园	李时珍像附近，依托现有药园，规划药用植物基地，提供药膳品尝服务。	6林班	占地面积0.3公顷，建筑面积200平方米。	改造
		玫瑰花园	改造现有玫瑰园，开展玫瑰花卉观光活动。	6林班	占地面积0.15公顷。	改造
		种源秘境	依托种子园，建设种苗培育大棚，开展种子育苗、培育科普观光活动。	6林班	占地面积0.2公顷，建筑面积800平方米。	改造
		百花盈香	依托现有百花园，提升改造，打造四季观花场所。	6林班	占地面0.15公顷	改造
		丁香物语	依托现有丁香和绣线菊园，规划丁香花及绣线菊观赏。	6林班	占地面积0.1公顷。	改造

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
		桦林雅韵	设置相应构筑物，依托现有白桦林，规划白桦林观赏及摄影活动。	6林班	占地面积0.05公顷。	改造
		森林课堂	规划植物科普观光中心，设置科普长廊，定期举办科普讲座。	6林班	占地面积0.2公顷，建筑面积200平方米。	新建

### （三）森林游乐园

位于北山景区的中部，分布大面积人工针叶树种，现状基本呈自然状态。主要建设内容：

- 1、新建车行路、步行道路，将场地合理划分；
- 2、结合现状森林景观，增加森林景观重要节点及道路景观带；
- 3、利用林中空地、林下及森林中层空间，规划不同特点的游乐景点，体验森林“上、中、下层”的异域空间游乐乐趣；
- 4、沿路设置休憩驿站，以便游客旅途中休憩。

#### 5、改造项目

深林奇径，依托防护道路和亭子，并对道路两侧植物景观进行抚育、补植，打造幽静的林间小径。占地面积0.1公顷。

红松古堡，提升现有二层小洋楼周边植物景观，打造林间古堡栖月景观。占地面积0.84公顷，现有建筑面积800平方米。

#### 6、新建项目

骑行之家，规划骑行服务中心，设置休憩点，饮水点等。占地面积0.1公顷，建筑面积100平方米。

表4-8主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
森林游乐园	游憩体验亚区	深林奇径	依托防护道路和亭子，并对道路两侧植物景观进行抚育、补植，打造幽静的林间小径。	5林班	占地面积0.1公顷。	改造
		红松古堡	提升现有二层小洋楼周边植物景观，打造林间古堡景观。	5林班	占地面积0.84公顷，现有建筑面积800平方米。	改造
		骑行之家	规划骑行服务中心，设置休憩点，饮水点等。	5林班	占地面积0.1公顷，建筑面积100平方米。	新建

#### （四）森林运动园

位于北山景区北侧，包括部分耕地、水塘和人工针叶林。主要建设内容：

- 1、结合场地较平坦地形，规划森林拓展等户外项目；
- 2、利用现状耕地、水塘，建设农耕体验园及垂钓园；利用人工幼龄林四季常绿，郁闭度不高的特点，规划穿行步道，结合园区户外主题定位，规划森林越野、森林穿越等景点项目。

#### 3、改建项目

乐钓渔场，在现有池塘基础上，扩原占地1公顷钓鱼场，新建100平方米的钓鱼服务设施，提供钓鱼设备租借服务并管理渔场。占地面积1公顷，建筑面积100平方米。

#### 4、新建项目

农耕体验园，在北部平坦地势和游览线路沿线的新建种苗基地。体验田间生活，感受林间乐趣。占地面积1公顷。

丛林秘境，结合密林景观，打造幽谷冥思；在周边空地种植芳香植物，

打造丛林幽香、宁静的印象。占地面积0.2公顷。

森林越野，利用现有陡峭地形，在特定区域为游客提供越野场地。占地面积1公顷。

拓展基地，在现有地形平坦的区域建设拓展训练基地，占地面积0.5公顷，配置相应的拓展训练设施。占地面积0.5公顷。

表4-9主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
森林运动园	游憩体验亚区	乐钓鱼场	在现有池塘基础上，扩原占地1公顷钓鱼场，新建100平方米的钓鱼服务设施，提供钓鱼设备租借服务并管理渔场。	1林班	占地面积1公顷，建筑面积100平方米。	改建
		农耕体验园	在北部平坦地势和游览线路沿线的新建种苗基地。体验田间生活，感受林间乐趣。	1林班	占地面积1公顷。	新建
		丛林秘境	结合密林景观，打造幽谷冥思；在周边空地种植芳香植物，打造丛林幽香、宁静的印象。	1林班	占地面积0.2公顷。	新建
		森林越野	利用现有陡峭地形，在特定区域为游客提供越野场地。	1林班	占地面积1公顷。	新建
		拓展基地	在现有地形平坦的区域建设拓展训练基地，占地面积0.5公顷，配置相应的拓展训练设施。	2林班	占地面积0.5公顷。	新建

### （五）密林养生园

位于北山景区西南侧，靠近伊春河，包括现状兴安寺、大面积人工红松林。主要建设内容：

- 1、结合现状地形，规划环形游步道系统，策划登山、山间漫步、远眺

城区等活动；

2、通过红松林、兴安寺等具有地域文化的景观，规划兴安文化、红松文化等主题景点。

### 3、改造项目

兴安寺，对现有寺庙设施进行修缮改造。占地面积2.4公顷，建筑面积5000平方米。占地面积2.4公顷，现有建筑面积5000平方米。

### 4、新建项目

回龙台，回龙台所在的位置是文化体验区的制高点之一，在此处可以观北山的山景、伊春河的水景和伊春的城市风光。占地面积50平方米。

醉伊亭，在局部山体制高点的位置建设一座休闲观景亭，其所在的位置是可以俯瞰伊春的城市风光和红松林风光。占地面积50平方米。

松乡桥，桥体连通整个山体上的其他景观点，方便游客欣赏自然风光的同时，感知红松文化。占地面积0.02公顷。

表4-10主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
密林 养生园	游憩 体验 亚区	兴安寺	对现有寺庙设施进行修缮改造。占地面积2.40公顷，建筑面积5000平方米。	9林班	占地面积2.4公顷，现有建筑面积5000平方米。	改造
		回龙台	回龙台所在的位置是文化体验区的制高点之一，在此处可以观北山的山景、伊春河的水景和伊春的城市风光。	9林班	占地面积50平方米。	新建
		醉伊亭	在局部山体制高点的位置建设一座休闲观景亭，其所在的位置是可以俯瞰伊春的城市风光和红松林风光。	9林班	占地面积50平方米。	新建
		松乡桥	桥体连通整个山体上的其他景观点，方便游客欣赏自然风光的同时，感知红松文化。	5林班	占地面积0.02公顷。	新建

### （六）东升岛乐园

位于北山景区的东部，总占地面积约130000平方米。

主要建设内容：

1、设置一条主干路沟通场地内外道路，道路宽度6米，场内次干路沟通各建筑单体，道路宽度4米。

2、根据地形条件，采用统一方式布置，因地制宜，充分发挥各自优点。

3、设置奇幻游乐区、研学拓展区及休闲度假区三个区域。

4、新建项目

奇幻游乐区：篝火联欢大本营拓展区，包括河畔星空露营区、餐饮区、游玩码头区、帐篷酒店。水上漂流区，包括：观光小火车、激流勇进、欢乐水寨、光影迷宫、沿河灯光秀、集装箱民宿酒店、太空舱民宿等项目。

无动力儿童游乐场及冰雪世界区。

研学拓展区：青少年户外拓展区，包括游客中心、青少年研学基地、全地形车训练场、青少年马术俱乐部、萌宠乐园。水上园林观景区，包括水上园林观景基地（包括水喷泉广场、幼儿戏水池、小喇叭、水寨、螺旋滑梯、水上过山车、水上挑战关卡等）、农家乐基地、帐篷酒店、综合服务区、餐厅、酒吧等。户外拓展区，包括房车营地、服务区、霍比特人营地、餐饮区、室外卡丁车俱乐部、无动力儿童游乐场、特产展区、生态停车场。

休闲度假区：奇趣餐厅，森林营地泡泡森林酒店，森林生态度假酒店。

## 4.8.2 南山景区

### 一、主题定位

生态观光、森林养生、冰雪体验

### 二、规划范围

南山区中部，总面积866.77公顷。

### 三、景区现状

南山景区森林景观为天然针阔混交林、针叶林以及杨、桦、椴树等阔叶林木，至秋季南山森林似乎披上了一层彩霞红，呈现“层林尽染”的五花山景观。南山已建有八个观光型景点，初步形成了“泉、谷、岭、林”的自然景观构架和“塔、阁、亭、栈道”的人工景观构成。虽景观资源丰富，但游憩方式较为单一，以观光为主。在景区的主入口处建有车行路直至公园的主峰顶，山顶平地包括兴安塔、林都明珠观光塔、兴安历史城墙，兴安广场等景点，在兴安塔制高点可观山、观日、观雾、观城，景色极佳。沿车行路及游步道两旁依次为伊春市烈士陵园、战备井、山神居、慧泉、

醉泉、花海景观、幸运谷、卧虎坡、獾子岭等自然景点，在景点中也设置了部分游憩设施，如休息亭、座椅等。

#### 四、规划思路

根据南山景区地形多变，森林风景资源优越的特点，并通过人的感官“视、听、嗅、味、触”体验与森林互动，有机整合东、西、中3个森林养生主题园，包括森林观察园、山谷养心园和冰雪体验园。

东部的森林观察园，结合已建车行路，在山脚及山间增加车行路，在山腰增加步行路，完善道路交通系统，形成“两环结构”的交通疏导格局，包括外层的车行环路和内层的步行环路，不仅将东部园区车行交通贯通，通过步行路更将山中的生态观光型景点横线串联成线，也给游客提供了森林漫步的游憩空间。中部将规划冰雪乐园，通过规划大型滑雪场，可以提升当地知名度，吸引更多的游客前来旅游和度假，满足群众多样化体育文化需求。西部的山谷养心园，木帮文化展示区域，包括木帮文化、器具展示等，让游客了解木帮，感受木帮文化；设置表演用的大舞台，用于开展木帮文化表演和民俗歌舞表演活动；规划森林瑜伽区域，于林间置木质平台台式瑜伽场所，提供森林瑜伽教学等。

#### 五、规划内容

##### （一）森林观察园

包括南山景区东部区域。主要建设内容：

1、在山脚、山腰和山顶分别规划游憩服务设施，包括休憩、品茶和餐饮等设施；

2、增加具有特色的生态观光型景点及具有科教互动性的游憩空间。

3、改造项目

绚秋林，依托现有森林，对森林进行抚育、梳理，打造绚丽的秋季森

林景观。占地面积2公顷。

伊春市烈士陵园，对园内破损雕塑、绿化等进行维修改造，进一步完善烈士陵园的功能设施。在公园外临近烈士陵园区域，修建一处红色纪念馆，形成红色教育基地。

#### 4、新建项目

观鸟吧，规划观鸟点，设置观鸟平台仪器，供游客观察鸟类。占地面积80平方米。

松鼠岭，规划于林间放置各种形态的鼠雕塑，打造林间动物景观。占地面积0.1公顷。

动物的家，于林间设置人工鸟巢、松鼠巢等，开展科普游赏活动。占地面积0.1公顷。

森林对话，设置静谧森林环境，与森林与自己进行心灵上的交流。占地面积0.1公顷。

琼松塔影，在山腰松林间规划观景点，占地面积100平方米，设置观景台观赏森林的同时还可以观赏到兴安塔屹立松林间的景观。占地面积100平方米。

树上木屋，利用自然起伏的地形和现状粗壮的树木建设成交错包裹的松塔形。占地面积200平方米。

表4-11主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
森林观察园	游憩体验亚区	观鸟吧	规划观鸟点，设置观鸟平台仪器，供游客观察鸟类。	12林班	占地面积80平方米。	新建
		松鼠岭	规划于林间放置各种形态的鼠雕塑，打造林间动物景观。	12林班	占地面积0.1公顷。	新建
		绚秋林	依托现有森林，对森林进行抚	12林班	占地面积2	改造

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
			育、梳理，打造绚丽的秋季森林景观。		公顷。	
		动物的家	于林间设置人工鸟巢、松鼠巢等，开展科普游赏活动。	12林班	占地面积0.1公顷。	新建
		森林对话	设置静谧森林环境，与森林与自己进行心灵上的交流。	12林班	占地面积0.1公顷。	新建
		琼松塔影	在山腰松林间规划观景点，占地面积100平方米，设置观景台观赏森林的同时还可以观赏到兴安塔屹立松林间的景观。	11林班	占地面积100平方米。	新建
		树上木屋	利用自然起伏的地形和现状粗壮的树木建设成交错包裹的松塔形。	11林班	占地面积200平方米。	新建
		伊春市烈士陵园	对园内现有设施进行修护完善	12林班		改造

## （二）山谷养生园

位于景区的中西部。主要建设内容：

- 1、规划文化与养生结合的景点，包括木帮艺廊；
- 2、结合山岭地形和大面积的针阔混交林，设置运动养生和情致养生景点，即山谷养生园，均属于新建项目。

木帮艺廊，规划木帮文化展示区域，包括木帮文化、器具展示等，让游客了解木帮，感受木帮文化。

雪地爬犁，规划冬季马拉爬犁的森林体验，配备一个动物屋舍，用于饲养牲畜。一个木屋仓库，用于相关人员的居住和体验器材的保管。占地面积0.5公顷，建筑面积130平方米。

森林健身房，在林间空地规划木平台、木健身器材、休憩设施等，打

造林中健身活动场所。占地面积0.32公顷。

陡坡登山,选取地势较陡的坡地,规划山健身活动。占地面积0.76公顷。

森林庭院,在地势平坦区域,规划森林休闲和品尝森林美食的场所。占地面积0.64公顷,建筑面积150平方米。

冥想点,规划冥想点,设置露天木质平台,营造安静、放松自然环境。

瑜伽区,规划森林瑜伽区域,于林间置木质平台台式瑜伽场所,提供森林瑜伽教学。占地面积0.1公顷。

表4-12主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
山谷养心园	游憩体验亚区	木帮艺廊	划木帮文化展示区域,包括木帮文化、器具展示等,让游客了解木帮,感受木帮文化。	16林班	占地面积0.2公顷。	新建
		雪地爬犁	规划冬季马拉爬犁的森林经验,配备一个动物屋舍,用于饲养牲畜。一个木屋仓库,用于相关人员的居住和体验器材的保管。	16林班	占地面积0.5公顷,建筑面积130平方米。	新建
		森林健身房	在林间空地规划木平台、木健身器材、休憩设施等,打造林中健身活动场所。	16林班	占地面积0.32公顷。	新建
		陡坡登山	选取地势较陡的坡地,规划山健身活动。	16林班	占地面积0.76公顷。	新建
		森林庭院	在地势平坦区域,规划森林休闲和品尝森林美食的场所。	16林班	占地面积0.64公顷,建筑面积150平方米。	新建
		冥想点	规划冥想点,设置露天木质平台,营造安静、放松自然环境。	14林班	占地面积0.2公顷。	新建
		瑜伽区	规划森林瑜伽区域,于林间置木质平台台式瑜伽场所,提供森林瑜伽教学。	14林班	占地面积0.1公顷。	新建

### (三) 冰雪体验园

位于景区的中部。目标定位主要围绕森林康养和冰雪来打造。主要建设内容：规划以康体休闲为主要功能的综合接待机构，主要建设满足度假人士健康、休闲、娱乐需求的滑雪场。滑雪场属于新建项目，通过滑雪体育的设置和推广，可有效延长森林公园的旅游期，打造森林公园冰雪体育旅游的一大特色，同时可以提升当地知名度，吸引更多的游客前来旅游和度假，进一步促进当地经济的发展，公园内占地面积113.41公顷。

表4-13主要建设景点一览表

主题园	功能分区	景点名称	主要内容	位置	规模	建设类型
冰雪体验园	游憩体验亚区	冰雪奇缘	规划滑雪场，可以提升当地知名度，吸引更多的游客前来旅游和度假，进一步促进当地经济的发展。	13林班、16林班	占地面积113.41公顷	新建

### 4.8.3 景区近远期规划

#### 一、近期景点规划

主要是在现状基础上，完成旅游景区内重点旅游项目、基础服务设施和配套工程建设，提高接待和服务管理水平。以尽早尽快确立和稳定兴安国家森林公园在市场上的地位与形象。

表4-14近期景点规划表

规划景点名称	建设类型	分期
深林奇径	改造	近期
山珍坊	新建	近期
红松古堡	改造	近期
丰乐园	改造	近期
怡然小筑	新建	近期
树桩迷宫	新建	近期
五彩森林	改造	近期
童话木屋	新建	近期

规划景点名称	建设类型	分期
回龙台	新建	近期
醉伊亭	新建	近期
松乡桥	新建	近期
观鸟吧	新建	近期
绚秋林	改造	近期
伊春市烈士陵园	改造	近期
木帮艺廊	新建	近期
雪地爬犁	新建	近期
森林健身房	新建	近期
冰雪奇缘	新建	近期
东升岛乐园	新建	近期

## 二、远期景点规划

主要是完成其余项目建设，深入进行文化开发，进一步拓展旅游产品以满足游客的多样化需求。对在运营中发现的漏缺进行拾遗补缺，逐步完善和提升旅游产品的档次，扩大市场营销规模，提高知名度和经济效益，使之成为省内外，乃至全国知名的生态旅游区。

表4-15 远期景点规划

景点名称	建设类型	分期
骑行之家	新建	远期
本草怡园	改造	远期
玫瑰花坊	改造	远期
种源秘境	改造	远期
丁香物语	改造	远期
桦林雅韵	改造	远期
森林课堂	新建	远期
百步穿杨	新建	远期
林冠探险	新建	远期
自行车营地	新建	远期
彩蝶花径	新建	远期
森林趣苑	新建	远期
乐钓渔场	改建	远期

景点名称	建设类型	分期
农耕体验园	新建	远期
丛林秘境	新建	远期
森林越野	新建	远期
拓展基地	新建	远期
兴安寺	改造	远期
松鼠岭	新建	远期
动物的家	新建	远期
森林对话	新建	远期
琼松塔影	新建	远期
树上木屋	新建	远期
陡坡登山	新建	远期
森林庭院	新建	远期
冥想点	新建	远期
瑜伽区	新建	远期

## 4.9 游憩项目规划

依托规划的景区景点开展不同特色主题游憩活动，打造森林观光体验型、植物科普观光型、森林游乐体验型、养生体验型等特色旅游产品。

### 4.9.1 北山景区项目规划

#### 一、森林游乐园

##### （一）产品策划

以森林观光体验型旅游产品为主

##### （二）旅游活动

采山体验、植物观赏、森林观光

##### （三）重点建设项目

#### 1、林中乐园

林中乐园位于猴馆南侧空地，建设植物园艺观赏游乐区域，占地面积

0.1公顷，作为森林风情园区的重要景观和休憩节点，供游客观赏、休闲、漫步。通过修剪整形，培育出姿态各异的植物造型景观，打造以舒缓身心为主题的休闲区、以卡通玩乐为主题的儿童区和以观赏漫步为主题的游览区，并在其中设置植物简介、休憩座椅、垃圾桶等设施，整体打造神形兼备的外观视觉效果，达到情景相融的景观特点，使人神思飞驰，浮想联翩。

## 2、深林奇径

深林奇径位于红松古堡西侧，占地0.1公顷，对现有观景亭进行修缮，保持亭子的仿古风格，改造成为观景点及休憩点，并提供茶水服务。对现有巡护道路进行加宽及修缮，在道路两侧补植杜鹃、胡枝子等花草，并对两侧红松林和樟子松林进行抚育管理，保持森林卫生，增加森林的透视性，塑造枝桠遮盖、满目苍翠、鸟语绕耳的密林幽径。

## 3、花之语

位于抗联纪念碑西侧，占地面积0.1公顷。对现有花卉及场地进行升级改造，清除区域内杂草，种植花卉如杜鹃、芍药、丁香、郁金香等，并设置花卉介绍牌示。依据花种、花色、花期等营造不同的花卉区域，整体打造春天、夏天、秋天都可以观赏的花海景观，形成以观花、扑蝶为主的休闲基地，并开展相关花卉主题摄影活动。

## 二、森林植物园

### （一）产品策划

以植物科普观光旅游产品为主

### （二）旅游活动

植物科普教育、植物观光、湿地植物观光

### （三）重点建设项目

#### 1、森林课堂

在植物园中心西侧,建设一处集科普教育和植物观光于一体的木屋建筑,占地0.2公顷,建筑面积200平方米。设置植物科普长廊及讲解系统和森林课堂设施,定期举办科普讲座,通过图片展示、影片播放、实物展示等方式宣传森林科普知识。依托植物园种类丰富的植物,定期开展中小學生森林植物科普认知、观光活动和植物挂牌活动,让新一代的人们感受森林、认识森林,形成观林、知林、爱林、护林的浓厚氛围。

## 2、种源秘境

位于北山植物园中心东侧,占地面积0.2公顷,建筑面积800平方米。对现有种子园进行升级改造,新建温室大棚和管理用房,打造乡土植物和外来引进物种繁育基地。依据种苗培育方式、植物种类分为不同区域,如扦插育苗区、嫁接育苗区、播种育苗区等。设置植物介绍牌示,定期开展植物繁育科普和观光活动。

## 3、本草怡园

位于植物园南部,依托现有的李时珍像,占地面积0.3公顷,建筑200平方米。对现有药用植物园进行改造,依据药用植物生长特性设置不同园区,并利用高大乔木及茂密的灌木丛形成良好的药用植物生长环境,药用植物以栽培东北药用植物为主,如人参、刺五加、五味子、平贝、返魂草、苍术等,设置药用植物介绍牌示,包括物种信息和药理信息。打造药用植物培育、科普教育、观光基地,并在区域中心建设木屋面200平方米,用于药用植物的售卖和科普展示。

## 三、森林风情园

### （一）产品策划

以森林游乐体验旅游产品为主

### （二）旅游活动

森林游乐、森林观光

### **(三) 重点建设项目**

#### **1、森林趣苑**

在园区中部森林，选取一块地势较为平坦的区域，占地面积0.2公顷。在林下根据不同项目修建相应运动游乐设施，项目树篱迷宫、森林秋千、荡椅、童话树屋、丛林射箭等。树篱迷宫类型为复迷宫，依托密林，种植多种乔木和灌木，形成迷宫墙，每年修剪以保持曲线优美；森林秋千和躺椅设置在森林深处，周围补植花草；童话树屋选取一块地势多变的区域，根据不同的环境和可观景观，因地制宜建造不同主题的木屋，室内布置细腻浪漫又优雅精致的设施；丛林射箭依托森林设置丛林射击场，提供射箭教学服务，组织相关比赛。

#### **2、林冠探险**

在园区中部森林，选取一块区域，占地面积0.3公顷，建筑面积50平方米。仿照位于欧伦巴州立树林的中部海岸的树冠探险公园建设，在林冠修建森林吊桥、绳索等运动探险设施，设置管理服务点。可供游客顺着缆道滑下，使用吊桥在树与树之间穿梭，体验高空刺激，还可以根据参与者的实际情况安排不同难度的活动（难度级别分为简单、一般与“挑战级”）。致力于为人们带来娱乐的同时最大程度减少对森林的影响，感受别样的森林体验。

#### **3、彩蝶花径**

在区域北部，沿观光道路两侧种植宽10米的花卉带，营造林间花海景观，打造以观花、扑蝶、休闲为主的景观线。依托自然森林的迷人景观，因地制宜种植特色植物，根据季节确定不同的层次和色彩，营造五彩斑斓花海的景观效果，形成森林、花带、花海为一体的效果，同时配套相应摄影

活动、写生活动。

#### 四、密林养生园

##### （一）产品策划

以养生体验型旅游产品为主

##### （二）旅游活动

观杜鹃花、红松林、体验兴安民俗文化和木艺文化

##### （三）重点建设项目

###### 1、兴安寺

兴安寺现状占地面积2.4公顷，建筑面积5000平方米。场地被三面青山环绕，周围被针阔混交林包围，规划对现状的寺庙建筑进行适当的原址提质修缮，并配建售卖、问询等服务设施，丰富森林公园的人文景观。然后对其周边的植被进行梳理，并补植一些与宗教习俗相关植物如美人梅、柏树、五角枫等，同时增加周边景观的色彩感，烘托景点气氛。未来兴安寺旅游的开发可安排丰富多彩的祈福、文化展览等宗教文化活动。

###### 2、红松文化体验

利用森林文化园西北部大面积的红松混交林建设以观赏、触摸、感知红松混交林为主的松乡桥。计划利用桥体将文化园内东西两部分的 山脊连接起来，实现整座山体上主要景观点的连通，以方便游客欣赏自然风光。桥体东西两端设置甲板可作为延伸通道，与邻近的森林步道相连。白天，桥体的钢质梁架可以展现出桥体整体的活力，而夜晚则可幻化成抽象的光影雕塑。游客漫步掠过树冠的高架步道之上，可俯瞰整个红松混交林，还能与生长在林间的野生植物进行亲密接触。

#### 五、森林运动园

##### （一）产品策划

打造农耕体验和运动游乐相结合的旅游产品

## （二）旅游活动

越野比赛、户外运动和森林拓展、鲜果采摘、林副产品采摘、特色餐饮品尝

## （三）重点建设项目

### 1、拓展基地

配合景区的户外运动主题，选取景区风景优美，地形平坦的区域建设拓展训练基地，占地面积0.5公顷，配置相应的拓展训练设施，包括高空训练的“断桥”、“天梯”、“空中单杠”等训练架；“攀岩”岩壁，还有中低空的背摔、求生墙等设施。场地提供多种拓展项目类型，可作为学生的户外健身场所、运动爱好者竞技场地、企业员工的拓展训练基地。

### 2、森林越野

森林越野项目是参与者在复杂地形上穿越未知的森林地带。从游览道路中分出专门的越野路线，游人还可以自己筹划线路、寻找方向，项目适宜家庭、单位活动、情侣以及团体比赛。为保证游客安全，规划仅在特定区域为游客提供场地，约为1公顷。选取北部山势地形复杂的区域，充分利用地形特点，让游客在森林公园天然次生林中开展定向穿越活动。此项目还可以与拓展基地联动，实现设施多样化，差异化的真实体验。项目设置单独的入口及服务设施，提供必要的知识讲解和补给装备，并针对活动特点制定救援预案保障游客的人身安全。

### 3、农耕体验园

在北部平坦地势和游览线路沿线的新建种苗基地，占地1公顷。游客可以租用田地，进行劳动，参与实际劳动实现田园梦想，种植收获农产品、体验生态农业，打造集优美的田园风光、特色的人造环境、农耕活动、有机生

态技术等以农耕文化为主题的游玩乐园。

## 六、东升岛乐园

### （一）产品策划

东升岛乐园将建设成一个全方位的度假目的地，集亲子、梦幻、想象、研学、创意和探险于一身的多功能森林生态主题公园，为游客带来最佳的度假体验，让每一位游客在主题乐园，主题酒店，购物餐饮娱乐区和配套休闲区中乐享“不止一日”的沉浸式神奇体验。

### （二）旅游活动

生态文化、休闲度假、研学旅行

### （三）重点建设项目：

#### 1、奇幻游乐区

篝火联欢大本营拓展区，包括河畔星空露营区、餐饮区、游玩码头区、帐篷酒店，备有十分齐全的露营设备，以及非常完善的配套服务，ins风的轻奢帐篷，华丽复古的木质桌椅，再搭配一份精致的下午茶，让人感觉仪式感满满，安逸又舒心。到了晚上，篝火、星空与湖中的光影遥相呼应，再加上烧烤的香味，以及空气中飘荡着的欢声笑语，让人觉得美好、浪漫且温馨。

水上漂流区，此区域充分利用两岸山水风光和区位优势，设计众多旅游娱乐项目，其中包括：观光小火车、激流勇进、欢乐水寨、光影迷宫、沿河灯光秀、集装箱民宿酒店、太空舱民宿等项目。在青碧的河水中顺流而下，激流险滩一处接一处，既可饱览两岸自然风光，呼吸清新空气，回归大自然，又能让更多游客来了之后能留下来住一晚，把富民产业做得更富民。

无动力儿童游乐场，本区域儿童游乐场不借助任何外力驱动，靠自然

产生的坡度、高度，实现游乐的设备场所。让孩子们通过攀爬、钻跳、跑滑、跨越等动作，达到愉悦身心、强身健体、开发智力等目的，而且安静无噪音、安全。这种无动力游乐设施重体验、重拓展、重参与，不仅能引导孩子积极探索、敢于尝试、勇于挑战，激发孩子们的户外活动兴趣，还更注重鼓励亲子交流互动，让孩子们得到高质量的陪伴，同时还能让孩子锻炼身体，增长本领，还能防止孩子沉溺电子设备。

冰雪世界区，本区域遵循“轻投入、重创意，扩内需、惠民生”的原则，围绕“家国情怀+旅游体育+文化艺术”理念，打造集冰场、娱雪、游乐项目为一体的综合性冰雪主题乐园。拥有冰雪游乐项目、冰雪运动项目、森林冰雪音乐会、冰雪恐龙探险洞四大特色项目。

## 2、研学拓展区

青少年户外拓展区，此区域以“自然为师”，让孩子在大自然中学习、观察，认识自然万物、自我和社会，得到身心发展，以“自然教育”为主的营地，提供丰富多样的自然体验，都无不极力地促进孩子和自然尽量多的亲密接触。通过开展生态学、环保、生命科学等多种自然主题活动，包括探索自然、保护环境、发现科学等，增强青少年的环保意识和科学素养。包括游客中心、青少年研学基地、全地形车训练场、青少年马术俱乐部、萌宠乐园。

水上园林观景区，此区域包括水上园林观景基地（包括水喷泉广场、幼儿戏水池、小喇叭、水寨、螺旋滑梯、水上过山车、水上挑战关卡等）、农家乐基地、帐篷酒店、综合服务区、餐厅、酒吧等，此区域主题以游乐活动为线索，将营造欢乐、热情、香飘四溢的水城景观空间，丰富多姿的水域景观与现代游乐设施度假项目热情碰撞，情景交融。另外举办“水上电音节”是此区域的潮流标杆，可以吸引了不少电音爱好者。此区域以水

为基，设备为辅，项目联动，全方位升级为一个动感、刺激、神秘的主题乐园。让游客在融情于水中体验现代主题游乐风情及休闲度假的基地。

户外拓展区，此区域以“极限挑战+户外运动+自然教育”为设计理念，体育+教育+旅游为一体的综合性游玩基地，不仅是企业人才培养孵化基地而且是青少儿户外教育营地，同时还是都市家庭亲子主题乐园。包括房车营地、服务区、霍比特人营地、餐饮区、室外卡丁车俱乐部、无动力儿童游乐场、特产展区、生态停车场。

### 3、休闲度假区

奇趣餐厅，造型别致的绿色餐车可以为游客提供饮料、冰淇淋和简餐售卖服务。餐饮点的设计也与公园环境及景观自然融合，并按公园和市场规范要求设置有消费价目牌、垃圾分类投放设施等。游客在环境宜人的公园游玩时，不仅能赏美景、闻花香，还能同步享受美食，十分方便和惬意。

森林营地泡泡森林酒店，本区域森林营地泡泡森林酒店采用装配式高端模块化安装，可移动，可拆卸，临时建筑，施工无需地基。泡泡森林酒店梦幻而充满童趣的造型，让它无论坐落在哪里都生动自然，毫不违和，只要有地，就有它的容身空间。独特的材质和结构，让它有着与外身轻盈气质不同的坚强和稳固，泡泡屋仿佛落入凡间的天使之屋，让童话中梦幻而灵动的圆顶屋成为了现实，给人最大限度地亲近自然。

森林生态度假酒店，此区域颇具丛林风情的床品与设施让客人进入房间内就能全身心沉浸于自然的怀抱中。房间内的视野极佳，宽阔、明净的窗户透进盎然绿意。微风吹动树叶哗哗作响，远方清脆的鸟鸣声穿过层层丛林传到耳边。能够提供给旅客的不仅仅是低调舒适服务，还有与动物们共同迎接日升日落的独特体验。

## 4.9.2 南山景区项目规划

### 一、森林观察园

#### (一) 产品策划

以观光、观察、科普型旅游产品为主

#### (二) 旅游活动

观光游览、木帮文化体验、民俗表演观看、自然观察、科普教育、观察写生

#### (三) 重点建设项目

##### 1、树上木屋

规划在森林观察园的东南部坡地，依托自然起伏的地形和现状粗壮的针阔混交林景观建设一座宽10米、高12米的树上餐厅，占地面积200平方米，采用仿木材质，借用植被的枝丫营造树上餐厅的氛围感，而不架设在植被主干上，防止对植被的破坏。餐厅内设置少数座位和一个舒适的吧间，建筑结构呈交错包裹的松塔形，其主体采用木结构，外部设计为弯曲的片状结构，由胶合松木板制成，在尖端处用钢进行包覆。在每两块片状结构之间设置为窗户的开口，保证观景和采光。在餐厅的顶部一直延伸到片状结构处使用丙烯酸塑料布进行覆盖，以抵御各种不良天气的影响。餐厅与地面通过挑高的木栈道进行连通，通道的栏杆则主要采用红松木制作而成，无论是在餐厅内外都可以享受到安静的环境，并毫无阻碍的欣赏到松林风景。

### 二、山谷养心园

#### (一) 产品策划

打造生态文化和生态养生相结合的旅游产品

## （二）旅游活动

文化体验、情致养生、运动养生

## （三）重点建设项目

### 1、木帮文化体验项目

规划在森林观察园北部建设一项以木帮文化体验为主的综合游览项目，占地面积0.2公顷。木帮艺廊主要以展示小兴安岭地区木帮人所创造出的各种木质手工制品为主。雪地爬犁主要是在冬季以马拉爬犁的森林体验为主。需要配备一个50平方米的动物屋舍，用以饲养牲畜。一个80平方米的木屋仓库，用以相关人员的居住和体验器材的保管。

### 2、森林健身房

森林健身房位于景区南部，占地面积0.32公顷，与森林疗养步道相接，形成有氧运动与无氧运动相结合的疗养体验。在林间空地规划木平台、木质健身器材、休憩设施等，利用空旷场地定期开展舞蹈和瑜伽的课程，场地主要分为森林瑜伽区、健身疗养区、洗浴区、陡坡登山等。森林健身房可举办森林健身节、销售具有森林健身风格的运动器材，联合知名健身教练定期举办健身宣传推广活动，提升森林健身的认知度。

### 3、森林庭院

位于园区主路口分岔处，占地面积0.64公顷，建筑2层，采用木质结构，木材饰面。场地环境以阔叶林浴场为主，其中修建木栈道，为游人营造清幽、舒适的氛围。森林庭院不仅可以作为临时的休憩场所，还为游人提供具有当地特色的保健茶水饮料等。

### 4、冥想点

规划文化养生园新建一处冥想点，占地面积0.2公顷。冥想点由六个直径4米的半露天木质构筑物组成。基础结构则利用园内就近倒下的原木与木

梁支撑。从而使每个构筑物都是一个软质的平台，轻轻的顺应坡地坐落在山坡上相对幽闭的位置。静坐于平台上，体验由传统中华养生文化与养气层次过渡，升华到的养心层次。此外，对冥想点周围的针阔混交林进行适当的梳理，然后在其周围补植一些景观花木，如：暴马丁香、玫瑰、刺玫蔷薇等。从而营造出一种安静、放松的环境氛围，降低血压和脉搏率，减轻血管负担，有助于开展以“静”为特色的冥想活动。该项目主要面对生活与工作压力较大，精神紧张的人群，以感受自然，感受“禅”意为核心，打造“心理康养”产品。

## 5、瑜伽区

规划在文化养生园的北部坡地，新建一处森林瑜伽区。在瑜伽区的坡地处通过建造木质平台来形成一处台式瑜伽场，平台材质采用细腻的防腐木，上铺柔软的木质贴面。平台上方通过两级台阶抬高40厘米，形成引导台，打造瑜伽教练的教学示范空间，可以组织瑜伽培训班，使更多的人参与到瑜伽养生当中，在瑜伽区步道两侧相对平坦的地方，通过清理出山间杂木，平整土地，营造出一处毯式瑜伽场。此外，还可以利用附近的倒木，在地上起桩，营造出一处桩式瑜伽场。而在瑜伽区内林木相对稀疏的地方，则可补植一些耐践踏的草坪草，营造出一处草坪瑜伽场，方便瑜伽活动者和大自然亲密接触。

## 三、冰雪体验园

### （一）产品策划

滑雪场是一种以康体休闲为主要功能的综合接待机构，满足度假人士健康、休闲、娱乐的需求

### （二）旅游活动

休闲度假、健康娱乐、运动体验

### （三）重点建设项目：

#### 1、滑雪场

规划在南山景区中部新建滑雪场，占地面积113.41公顷。可开展冰雪体育运动和游憩体验，推动体育文化的发展，丰富人们的精神文化生活。同时通过建设和运营滑雪场，可以提升当地知名度，吸引更多的游客前来旅游和度假，进一步带动当地经济的发展，创造就业机会，增加地方收入。在建设滑雪场之前充分论证对环境和生态资源的影响，采取对应的保护和恢复措施，消除或消减不利影响。在建设和运营滑雪场的过程中，注重对周边生物资源的保护，合理控制游客数量，加强资源管护和游客管理，以形成良性可持续的运作模式。

## 第5章 资源保护

### 5.1 保护原则

#### 5.1.1 保护优先、适度开发

丰富的景观资源和优良的环境资源是森林公园的基础，保护的目的是更好的保护自然环境和自然资源，使人类自然环境和自然资源的利用更加合理、有效，从而为资源的永续利用、维护生态平衡和经济的持续发展创造有利的条件。

#### 5.1.2 实事求是、立足实际、因地制宜

认真调研，立足于本地实际，依据资源和环境的具体条件和状况，提出可行并且适合公园的资源与环境保护和发展的策略。

#### 5.1.3 整体保护、协调配合、分类保护、分级保护

在整体保护的基础上，根据森林公园所处的地理位置、环境特征、自然条件，科学合理的进行分类、分级，以本底资源条件为基础，针对不同的分类和分级标准制定明确的发展方向、提出环保政策。

#### 5.1.4 科学性、前瞻性、指导性、可操作性有机统一

规划方案在坚持科学性的基础上，应体现前瞻性，突出宏观指导性，同时又要立足当前实际，使规划具有可操作性。

## 5.2 地文资源

### 5.2.1 资源现状

森林公园的地文资源以山石、沟谷景观为主。獾子岭位于公园的中部，此处植被茂密、石丛嶙峋。由兴安湖、林昔园、山神居、战备井、多功能娱乐厅、森林悬梯、林都大舞台等多处景点组成。幸运谷与醉泉景区相邻，占地面积280公顷，内设有森林悬梯，观光栈道和多处亭、阁。卧虎坡地处公园东南部，和兴安塔景区衔接，地势险要，风光秀美，区内设有观光栈道。索道桥两千余米，亭台十余个。落日坡位于北山区，不仅可以观赏落日西沉的景观，还能欣赏林海的一望无际。观音石位于獾子岭景区，高约8米，形如观音念佛，故名观音石。

### 5.2.2 保护措施

- 一、确保安全性，必要时进行加固措施，以免石块跌落等。
- 二、对资源附近植物景观进行改造，通过人工造林、补植补造等方式，提高森林覆盖率，提升景观效果。
- 三、除规划外的风景建筑外，不允许再扩建任何旅游服务设施，中远期可将餐饮、购物等设施搬迁至景点相对较远的位置。
- 四、严禁游客在山石上乱写、乱画、乱刻、踩踏等不文明行为，在景观资源附近树立宣传牌示，倡导文明旅游。

## 5.3 生物资源

### 5.3.1 资源现状

红松针叶林在公园中广泛分布，四季常青，古树参天，苍翠挺拔；樟

子松针叶林主要分布在城区两侧，为80年代人工造林，现生长非常旺盛，四季常青，树冠蓬松疏散，树干挺拔修长，树形美观多姿；落叶松针叶林主要位于北山区北部，树势高大挺拔，冠形美观；针阔混交林主要分布在南山区，特指黑龙江省伊春林区千里林海的一种秋景，每年九月中下旬，随着天气转凉，冷空气袭击，树叶开始变色；白桦林位于植物园西部，白桦枝叶扶疏，姿态优美，尤其是树干修直，洁白雅致，十分引人注目，是公园重要的风景林。

云杉林位于公园北部，树形端正，枝叶茂密，叶上有明显粉白气孔线，远眺如白烟缭绕，葱茏可爱；200年红松位于南山区，树龄200多年，胸径约72厘米，高约30米，冠幅约8米；200年云冷杉位于獾子岭景区科普长廊附近，树龄200多年，胸径70厘米，高约30米、冠幅约8米；黄菠萝位于五棵杨景区，5号杨树旁，为国家二级保护植物；五棵杨位于五棵杨景区，由五棵百年以上树龄的参天杨树组成，每棵树直径都在1米以上，最古老的一棵杨树直径近2米，树龄已200多年。野生动物有16科60多种如孢子、獾子、水獭、刺猬、野兔等。

### 5.3.2 保护措施

一、珍稀动物保护，在常出没的地段外设立外围保护带；针对重点保护鸟类，设置鸟类投食点、鸟类救护站、瞭望塔。

二、安全监管，慎重外来物种的引入。选择乡土树种，恢复兴安森林公园内植物群落应有的含常绿成分的落叶阔叶林外貌，维护兴安森林公园森林生态系统的稳定性。

三、设置植物标牌，标明树种、树龄等信息，增强科普性；严禁对树木进行刻画、结绳、攀折等行为；严禁在树木外缘挖坑取土、动用明火、

排放烟气污水等污染物；严禁擅自对树木进行移植、砍伐以及其他损害行为。

四、宣传相关法律法规，加强民众对珍稀动植物资源的保护意识，建立展示生态系统的科普教育体系。

五、对森林公园内珍稀濒危野生动植物进行登记造册，对古树名木进行挂牌监测，掌握和了解森林资源的动态变化情况。

## 5.4 人文资源

### 5.4.1 资源现状

伊春兴安寺于2001年开工建设，2005年竣工，该寺建设地点为伊美区朝阳社区，北山风景林内，属于大型佛教活动场所，占地面积1.07公顷；山神居位于慧泉之侧，面积约200平方米，香火鼎盛；抗联遗址纪念碑，位于北山公园脚下，经认定为1936年至1937年东北抗日联军第三、六军军政干部学校，著名抗联将领赵尚志同志、李兆麟先后任名誉校长和教育长；防空洞位于三桥，为抗战时期遗留防空洞，现处于废弃状态；木帮文化是森林文化的精髓，木帮是闯关东时四大职业之一，从事木材砍伐与运输的伐木人在伐木流送的过程中相互帮助，结成木帮，采伐过程有拜山、原始木材采伐、运输等；兴安塔是公园的标志性建筑，塔高47米、塔身11层、呈八角型仿古建筑，塔身高于群山，屹立林海之中，在群山与林海的映衬下，显得格外雄伟壮观。沿着塔内的螺旋楼梯，扶摇直上第10层，步出塔外，可有“四观”为之称奇，即观山、观日、观雾、观城；观景亭始建于80年代，为森林防火、护林巡山的休憩点，同时具有观景作用。林都明珠观光塔，多普勒气象观测塔，也作为观光塔使用，登上塔顶可俯瞰森林及城市景观。南山战备井位于南山景区中部北侧，战备井作为红色教育基地，具

有教育功能、引导功能、展示功能和研究功能。通过战备井红色教育，宣传和传承红色文化，弘扬社会主义核心价值观。

### 5.4.2 保护措施

一、总体上根据文物的历史、艺术、科学价值等确立保护等级，按照《中华人民共和国文物保护法》有关条款进行保护，任何改动都要进行必要的申报并通过审查同意后进行；对没有定级的文物与建筑，设定相应的暂保等级，划定保护范围和外围控制地带并设立标志。

二、落实消防措施，杜绝安全隐患，文物建筑必须安装避雷设备，必要的基础设施建设不能破坏文物景观，所有管线必须入地。

## 5.5 天象资源

### 5.5.1 资源现状

小兴安岭日出，太阳照耀着林海，云雾翻腾，林涛涌动，云海与林海交相辉映，似瑶池仙境。落日挂林梢，日暮时分，遥望夕阳西下，可见落日挂林梢的绚丽景象。雾凇，低温时空气中水汽直接凝华或过冷雾滴直接冻结在物体上的乳白色冰晶沉积物，洁白晶莹的霜花缀满了枝头，在阳光照耀下，银光闪烁，美丽动人，是非常难得的自然奇观。雪松，由于降雪附着于植物表面，遭遇冷空气，雪花被树枝上的水珠黏住、冻结，越积越厚，便形成雪松，林海山涧银装素裹，如梦如幻，呈现出一个个银色梦幻般的奇妙世界。云海，一定条件下，云顶高度低于山顶高度，人们在山顶俯视云层时，看到的是漫无边际的云，如临于大海之滨，波起峰涌，浪花飞溅，惊涛拍岸。

## 5.5.2 保护措施

需要森林公园管理者在天象与气候景观观察地增加适合的安全设备，保障游客的人身安全。结合天气预报等做好气象预报预测，以提醒游客注意安全。

## 5.6 森林植被与野生动植物保护

### 5.6.1 森林植被保护措施

#### 一、科学管理

兴安森林公园规划完成实施后，游客数量的快速增多，将导致森林资源保护的难度加大。因此，森林公园应加强科学化管理，严格执行《中华人民共和国森林法》《环境保护法》《森林公园管理办法》等法律法规，制定严格的森林植被保护制度及管理办法，加强巡护，及时查处各类毁林案件，对盗伐林木、毁林开垦的应依法惩处，并开展各种形式的森林保护法治宣传教育活动，加强对当地居民及旅游者的教育，杜绝采折花木枝叶等对森林资源造成破坏的行为。同时在保护的基础上适度开发景观资源，科学测算旅游接待承载力，实时发布流量信息，精心组织线路，分流游人，确保林木资源安全。

#### 二、森林防火

（一）认真贯彻“预防为主，积极消灭”的方针，取得上级林业主管部门支持，将森林公园纳入所在地区的森林防火体系之中，及时获取森林火险预测预报信息，落实防火责任制度。同时强化火源管理，尤其是在防火期内，需严格控制游人的数量、活动范围，禁止随意在野外用火。

（二）结合路网、游步道，搞好林火阻隔系统的建设，主要以建设生

物防火林带为主。

（三）加强对游人和周边社区群众的防火宣传教育，在森林公园内主要景点、建筑物、交通节点和旅游路线设置防火告示牌，加强人们的防火安全意识。

### 三、森林病虫害防治

坚持“预防为主、综合防治”的方针，加强对森林有害生物的预测预报及检疫工作，掌握森林有害生物的发生规律，发现森林有害生物及时处治。

### 四、加强宣传

通过各种形式开展法治宣传，加强对当地居民及游客的环境教育，杜绝砍伐树木、采摘花草、过度践踏等破坏行为，提升人们保护森林资源的意识。

## 5.6.2 野生动植物保护措施

一、严禁开展猎捕和其它妨碍野生动物繁殖的活动，在森林公园范围内广泛宣传野生动物保护法，建立严格的奖惩制度，对非法狩猎者、盗猎者要依法严肃处理，坚决打击滥捕乱杀、走私贩卖野生动物等违法犯罪活动。

二、森林公园建设中严格保护野生动物的生存环境。树冠上有鸟巢的林木，应作为辅助木保留；每公顷保留1-3株平均胸径以上的枯立木，尤其在河流附近应适度增加保留枯立木的数量，为花尾榛鸡等鸟类栖息、繁衍提供良好的环境条件；对于陆地野生动物的栖息地和动物廊道，抚育作业设计时要考虑作业次序和作业区的连接与隔离，以便在作业时野生动物有躲避场所。

三、开展生物多样性保护的基础科学研究，制定生物多样性保护地方性法规，建立完善的野生动物保护体系。掌握野生动物尤其是珍稀野生动物的基本情况，调查公园内野生动物的集中分布区，掌握主要种群的数量、分布情况及停留时段等，根据其生活习性，景点设置应避免野生动物活动的集中区域，在野生动物繁殖、迁徙时段适当控制游客规模；在管理服务区游客服务中心内建立野生动物救护站，救护受伤的动物，并在食物缺乏的时段，投放适量的食物等，为野生动物提供充足食源。

四、加强对外交流合作。与科研部门、高等院校联合制定科研计划，选派专业人员交流访问，开展长期合作项目和研究活动并促进信息交流、生物多样性保护技术、生物资源合理利用技术以及生物多样性管理经验的推广。

## 5.7 生态环境保护

森林公园生态环境优良，森林生态环境稳定，空气中的粉尘、细菌以及悬浮物含量较低，大气质量、地表水质量、土壤质量等均达到优良级水平。随着社会经济及旅游业的发展，生态环境很容易遭受一定程度的破坏，这些破坏行为主要包括游人丢弃垃圾对环境产生的污染、为谋得个人经济利益而发生的盗采盗伐行为等，因此需持续加强森林公园生态环境的保护工作。

### 5.7.1 大气环境保护

一、鼓励使用清洁能源，建立以电、天然气、太阳能等为主的能源体系。

二、加强森林公园道路及旅游通道、旅游景区（景点）的绿化与生态建设，综合整治公园环境。

三、公园内部交通尽量使用电瓶车、人力或排污率低的车辆，较少尾气排放。

四、因地制宜建设生态停车场、生态厕所，停车场、公路两边栽植易吸收有害气体的树种，扩大绿化面积、提高环境质量。

### 5.7.2 水资源环境保护

森林公园内溪流、泉眼较多，是保证公园内森林资源健康发展的基础，同时也是重要的旅游资源，因此要加强对水环境的保护。

一、对各个溪流及重要水源地定期或不定期取样分析，及时汇总，对严重污染水体的状况及时治理并消除污染源，对水质进行严格把关。

二、划定地下水源保护区，禁止向地下水体排放污染物，加强地下水的保护。

三、禁止新建、改建、扩建向水体排放污染物的建设项目。

四、完善排水、排污系统。管理区及服务设施产生的污水、饲养畜禽产生污水以及废弃物等必须经过处理，合格后用于灌溉和自然排放。

五、森林公园附近禁止新建废气排放污染严重的工矿企业，严禁向水体中倾倒废弃物、废水等。

六、对破坏护岸林、水源保护植被和水源涵养林的行为要严肃处理。

### 5.7.3 固体污染物处理

一、森林公园要按照景区、功能分区和游览线路推行环境质量分区分类管理，分区分段包干，专人负责，分类收集、分选和回收，不能回收的进行无害化处理。

二、设置垃圾回收设施。在服务设施内及游道两旁每隔60-100米设立分

类垃圾箱（桶），由环卫人员定期收集，集中外运。

三、建造生态环保厕所，厕所选址要既方便、又隐蔽，厕所数量和蹲位数量与游人分布密度相适应，厕所服务半径不宜超过600米。

#### 5.7.4 粉尘、废气及噪声的防治

一、森林公园各项建设要做到工程建设与绿化美化同步。

二、公园内基础设施的修建，会形成创伤面及废土石方，要尽快恢复植被，消灭黄土露天。

三、在旅游专线及主干道两旁建立复合型绿化噪音屏障，有效减少噪音污染，创造宁静、温馨的气氛。

四、禁止使用大功率的广播喇叭，餐饮娱乐场所采取有效措施，减轻和消除噪音对周边环境产生的影响。

### 5.8 科研监测

#### 5.8.1 生态环境监测

在森林公园内因地制宜设置8个固定的生态环境质量监测点，对监测点的大气质量、负氧离子浓度、PM2.5、温度、湿度、水质和噪音污染等进行定期采样监测，定期汇总于数据库进行动态分析，及时采取防治措施。同时，结合生态监测，为游人展示健康指标，提高游人沉浸式体验感知。规划在园中的管理服务区共放置2个生态环境因子监测显示屏。有针对性地提出水污染、大气污染、噪声污染、固体废物综合整治措施、重点污染源治理措施，以保证旅游业的可持续发展和公园环境质量的稳定。

### 5.8.2 水体水质监测

汤旺河、伊春河是兴安森林公园重要的水文资源，应定期对河流内水质进行检测，规划在伊春河、汤旺河附近各设置1个水质监测点，并在游客游览区域内设置警示牌，禁止乱扔垃圾等破坏湿地资源的行为，使湿地生态环境得到有效保护，最大限度的发挥湿地生态系统的各种功能和效益，为游人创造良好的旅游环境。

### 5.8.3 野生动物监测

选择代表性的珍稀野生动物，如花尾榛鸡、红角鸮及短耳鸮等，监测其种群数量及变化动态、活动范围、越冬时间、迁徙规律等。规划在珍稀野生动物主要栖息、觅食地，在不影响其正常活动基础上设置野生动物监测点5处，实时记录、统计数据，提供监测报告，掌握公园建设对其产生的影响，并将影响减小到最低。

### 5.8.4 土壤监测

兴安森林公园建设中产生的建筑垃圾以及项目运营中产生的生活垃圾，可能造成土壤肥力下降。规划在游憩体验亚区、管理服务区等设置2处土壤监测点，定期监测土壤性质变化，为生态保育工程决策提供科学依据。

## 5.9 森林防火与应急管理

### 5.9.1 森林防火建设

#### 一、灾害历史

森林公园地处东北地区，是我国主要林区，属于重点防火区。林区一

直接按照“谁主管，谁负责”的原则，建立健全行政领导责任制，实行领导包片，齐抓共管，森林保护工作不断加强。截至2005年，连续22年无森林火灾，至今已实现林区33年无森林火灾。

现有防火队伍：专业队60人、区执法局预备队40人、区森林经营所20人、区环卫处20人、设施处15人和园林局10人的扑火应急小分队、民兵营300人组建的工作。现有防火设备：风力灭火机35台、灭火水泵4台及各类扑火工具；背负式对讲机3部、北斗卫星定位系统1套；指挥车1辆、吉普运兵车2辆、运输车1辆、中客1辆、消防水车2辆。

## 二、规划措施

### （一）依法防火保护森林

森林公园应贯彻执行《森林法》和《森林防火条例》，坚持实行“预防为主，积极消灭”的森林防火方针；加强森林防火宣传教育，使园内每个公民和游客都懂得预防、扑救森林火灾，保护森林风景资源是自己应尽的义务；制定森林防火措施，预防森林火灾。

### （二）森林防火设施建设

1、固定宣传石碑：共设置6处石碑，其中南山区3处分别位于战备井附近处、道路附近、观光塔广场口，另外北山区3处皆位于兴安岭植物园。碑上设置通俗易懂、简洁明了的宣传标语，可吸引游客的目光，时刻提醒游客增强森林防火安全意识，成为学习森林防火知识的“流动课堂”。

2、靠前布防点及设备存放处：共设置3处，分别位于北山区兴安寺、南山区入口处及南山百悦庄。方便防火队伍提前部署，对火情进行实时监测和巡查，以便及时发现和控制火灾。

3、视频监控点：依托现有2座防火瞭望塔（南山、北山各一座），根

据GIS分析出的监测瞭望空白区域，在制高点新建防火视频监控点8个，分别位于森林游乐园、森林植物园、森林运动园、密林养生园、东升岛乐园、森林观察园、山谷养心园、冰雪体验园。弥补人工监测存在的不足，通过红外热成像等科学侦测手段实施监控，实现防火监测网络基本覆盖整个森林公园。

4、应急消防站：为实现森林防火的现代化建设、提高防火效率，在公园共建8处综合型人工取水备战设施，南、北区各4处。实现“水源补给靠前，备战机具靠前”。保证重点、辐射周边、相互策应、网状覆盖。

5、防火道路建设：依托现状道路在北山区的东西部和南山区西部新建防火道路，路基宽度3米，不设路面，清除草皮、回填透水性强的土壤，整平压实；修复6条防火公路（断头路），分别为原南山种子库至南山打石场、南山青峰沟至南山管护站、南山青峰沟至南山百悦庄、区武装部西侧环路、北山原党校东围墙至自来水水源、北山原沥青厂至原滑雪道。

6、火险预测预报网：基于多普勒气象观测塔，根据实际情况在易发生森林火灾区域设置森林防火气象监测站，完善森林公园火险预测预报网络。

7、林火阻隔带：在针叶林集中连片分布区域、居民点、林缘交界处、道路两侧和有明显阻隔林火作用的山脊与沟谷因地制宜营造防火林带，完善林火阻隔网络。根据适地适树的原则，结合公园内自然、气候等相关因子选择防火林带树种。可选择水曲柳、胡桃楸、黄菠萝、椴树等乔木树种，忍冬、接骨木等灌木树种。

8、组织指挥体系建设：建立森林经营所、森林公园二级森林指挥中心，新配备各类防火用车2辆、指挥地图等设备，逐步推进完善地理信息系统和视频监控体系建设，使指挥系统达到现代化标准，提高指挥的科学性。

### （三）建立健全森林防火制度

在森林公园内成立项目森林防火组织，层层落实责任制。组织森林公园管理处、各科室，建立森林防火联防组织，划定联防区域，制定联防制度和措施，检查、督促、评比联防区域的森林防火工作。

#### （四）加强旅游野外用火管理

- 1、加强对游客进行森林防火教育，严格野外用火管理。
- 2、火险期间，严禁游人带火种进入景区，严禁在景区内吸烟，严禁乱丢烟蒂，违者重罚。
- 3、露营区必须有专人管理，以防引起森林火灾。

#### （五）做好森林火灾调查统计和迹地更新

森林火灾扑灭后，应当按照《森林防火条例》有关规定，调查起火时间、地点、原因、肇事者、受灾森林面积、扑救情况、物资消耗、其他经济损失、人身伤亡，以及对景观景点和自然生态环境的影响等，并统一建档，专题上报。火烧迹地，应视过火情况，及时进行卫生抚育和改造更新，恢复森林植被景观。

#### （六）大力开展森林防火宣传教育

- 1、利用新的宣传工具，宣传册、广播、警示牌、网络、电视等，大力宣传森林防火。
- 2、在时间上，确保宣传时间不间断。在内容上，进行全方面的宣传，包括森林火灾事故的法律責任，林业发展对生态建设的影响和与人民生活关系。在对象上，促进全民支持和参与森林防火工作，同时做好特殊人群的宣传教育工作，增强全民防火意识。

### 5.9.2 森林病虫害防治

#### 一、灾害历史

据《2014-2016年伊春区森林有害生物普查工作总结》，普查结果表明伊美区林业有害生物发生种类10种，（松针红斑病、松根朽病、松落针病、落叶松早落病、红松流脂病、棕背平、红背平等）。

## 二、防治措施

### （一）针对性防治

在森林公园已发生的森林病虫害进行有针对性的防治。针对病菌类病害如松落针病、松针红斑病等，因病菌不同，在孢子传播不同时期采用化学药剂防治；针对虫害如落叶松毛虫、舞毒蛾、落叶八齿小蠹等，采用物理防治、化学防治、生物防治等相结合的防治方法；针对棕背平、红背平等鼠害，采取化学药剂防治和人工投放捕鼠夹、诱捕笼、布设诱捕井相结合的方法，有条件的区域还可以布设招鹰架。

### （二）预警监测体系建设

1、稳定测报队伍，健全测报网络，对公园测报人员、检疫人员进行岗位培训，提高相关人员的专业技能水平。

2、建立和完善突发林业有害生物事件应急机制，保障应急反应机制的正常运转。

3、发挥基层护林队伍在林业有害生物监测工作中的作用，引导公众参与有害生（物）监测和举报。

4、应用先进测报技术，开展信息监测病虫害等技术试验和推广应用，准确预报病虫害动态。

5、结合省、市固定样地调查等，定期对有害生物蔓延和林木受害情况进行监测。

### （三）检疫御灾体系建设

1、加强木材检查力度，抓好疫木源头管理，通过内控外堵，严防危险

性病虫害的蔓延危害。

2、加强苗圃的检疫检查，提高产地检疫的检疫覆盖面和检疫质量，突出科学性，时效性。

#### （四）防治减灾体系建设

1、培育良种壮苗，加强对抗病虫优良品种的引进和选育，大力推广优良抗性品系。

2、在经营期内实施阔叶林保护及发展工程。

3、采用近自然森林经营措施，加强森林抚育，采用修枝、间伐、透光伐、卫生伐等抚育措施，优化森林的结构和功能，使大面积的单一人工林逐步恢复到针阔混交林的近自然状态，提高森林抵抗病虫害的能力。

4、加强森林抚育，改善林地卫生状况，促进林木生长，提高抗病力。对疫木、风枯立木、倒木等及时进行清理。

5、加大对生物防治的政策扶持力度。

### 5.9.3 其它灾害防治

#### 一、灾害历史

伊春市位于小兴安岭的东南段，是黑龙江省地质灾害发生较为频繁的区域之一。受地形地貌、地质构造、地层岩性、气候特征以及植被破坏、人类工程活动等影响，区内发育有诸多地质灾害，典型灾害主要为崩塌、泥石流、地面塌陷、冻土冻融等。

伊春森林公园属北温带大陆性季风气候，冬季漫长而寒冷，雪季漫长，容易发生冻害、雪灾等。

#### 二、规划措施

1、依据汇水分析和地表径流，在森林公园内的地质薄弱地段设置地质

灾害监测点处（北山区4个、南山区2个），并开展基础调查，预防地质灾害的发生；在森林公园南山区，结合鸡场沟、青峰沟和卫校沟区域修建的防洪渠，完善南山区防洪体系，防止因大面积降雨造成泥石流、山洪等灾害，威胁市区人民生命及财产安全。

2、针对现有森林公园内采石、挖土等造成裸露山体的情况，利用山体修复技术，如直接植被法、绿化植生毯铺设、客土喷播等应尽快补植，树种尽量选择乡土树种如樟子松、蒙古栎、红松、落叶松、云杉等，防止水土流失。

3、禁止乱砍滥伐、不合理开挖及不合理的弃土、弃渣、采石等行为，保护山体植被，防止因水土流失造成的崩塌、滑坡等不良地质现象。

4、森林公园开发建设中，对于山体建筑的位置、地基的选择要进行严格把关，避免在土质疏松、基础不扎实、塌陷的地段建筑山体建筑物；道路建设应结合土壤性质，道路边埂的现状条件，做好道路排水工程，坡度较大的道路边埂做好挡土墙，防止道路因雨水冲刷而塌陷。

5、加强气象监测，及时预警，暴雪及冻害预警时禁止游客上山游玩，做好人员疏散，防止出现人员伤亡，并做好防雪及道路融雪工作。

表5-1兴安国家森林公园资源保护设施一览表

序号	建设项目	单位	数量	位置
1	植物标牌	个	若干	重点保护树木
2	固定宣传石碑	处	6	兴安国家森林公园攀岩处、道路中段、广场口；兴安岭植物园3处
3	防火告示牌	个	3	
4	野生动植物救助站	处	2	南北山入口附近
5	水质监测点	个	2	伊春河，汤旺河附近
6	土壤监测点	处	5	游憩体验亚区、管理服务区

黑龙江伊春兴安国家森林公园总体规划（2024-2035年）

7	红外相机监测点	个	5	
8	生态环境因子监测显示屏	个	2	管理服务区
9	靠前布防点及设备存放处	处	3	北山兴安寺、南山2处
10	视频监控点	个	8	森林游乐园、森林植物园、森林运动园、密林养生园、东升岛乐园、森林观察园、山谷养心园、冰雪体验园
11	应急消防站	个	8	南北区各4个
12	防火用车	辆	2	北山区4个，南山区2个
13	地质灾害监测点处	个	6	

## 第6章 游客管理

### 6.1 生态环境容量估算

生态环境容量，即在保证森林资源质量不下降和生态环境不退化的条件下，一定空间和时间范围内，生态环境自身恢复能力所能允许的游客数量。

根据森林公园用地类型、一次性容量、日周转率等数据计算森林公园的生态容量。其计算公式： $C=A\times M\times T$

式中： $C$ -公园日生态容量（人）；

$A$ -公园可游面积（公顷）；

$M$ -公园单位面积容纳游客数量（人/公顷）；

$T$ -周转率（次/日）

按照管理服务区（11.98公顷）面积的50%，游憩体验亚区（2423.41公顷）面积的30%计算，得出公园可游面积为733.01公顷；森林公园用地生态容量按照10人/公顷计算，日周转率按1计算，则公园日生态容量为7330人。每年200天可游日计算，则年环境容量约为146.66万人次。

### 6.2 空间环境容量估算

由于森林公园地处山林地区，因地形的限制（景观特征和资源类型限制），两个景区的游憩体验亚区大多景点设置都是沿各类旅游道路游览观赏，因而在对空间环境容量进行测算时应以线路法为主。而管理服务区、各类游乐游憩场所及游客接待中心等人流较密集的地方，测量应以面积法为主。因此，森林公园的空间环境容量=线路法测算结果+面积法测算结果。

线路法测算空间环境容量，其计算公式如下：

$$C1=A1/B1 \times T1/T2$$

式中：C1-日环境容量（人次/天）；

A1-游路总长度（米）；

B1-单位游路长度（米）；

T1-森林旅游区每天开放的游览时间（时）；

T2-游人平均需要的游览时间（时）。

表6-1森林公园空间环境容量线路法计算表

编号	游路等级	游路总长度	单位游路长度	开放时间T1	平均游览时	容量
1	车行道	43779	10	10	10	4337.90
2	步行道	28839	10	10	10	2883.90
3	游步道	9439	10	10	10	943.90
合计		82057				8205.70

采用线路法测算的北山景区空间环境容量为8205.70人次/日。面积法测算空间环境容量，其计算公式如下：

$$C2=A2/B2 \times T1/T2$$

式中：C2—日环境容量（人次/日）；

A2—可供游览的面积（公顷）；

B2—每个游人平均占用的最小面积（平方米/人）；

T1—森林旅游区每天开放的游览时间（时/日）；

T2—游人平均需要的游览时间（时）。

表6-2兴安森林公园空间环境容量面积法计算表

名称	面积 A2（公顷）	单位规模指标B2 （平方米/人）	开放时间T1 （时/日）	平均游览时 间T2（是）	容量（人）
兴安森林公园	11.98	500	10	10	239.6
合计	11.98	500	10	10	239.6

注：单位规模指标取自《风景名胜区规划规范（GB50298-1999）》

可游览的面积按照管理服务区面积11.98公顷的50%计算。采用面积法测算的空间环境容量为239.6人次/日。

综上所述，森林公园的日空间环境容量为线路法测算结果与面积法测算结果之和，即8445.3次/日。每年按200天可游日计算，则年环境容量约为168.91万人次/年。

## 6.3 客源市场分析

### 6.3.1 客源市场现状分析

根据调查了解，目前伊春全年接待海内外游客210.4万人次。游市场从旅游目的大致可以分为风景游览旅游、运动体验旅游两大类；在游客构成上，主要来自伊春市及周边城市；从游客行为上看，自然及文化观光旅游产品为游客首选；出游时间呈现明显的淡旺季差异，主要游览时间为夏秋两季；出行交通主要选择自驾，步行。

### 6.3.2 地域客源市场分析

伊春市及周边350千米范围内(哈尔滨、鹤岗、绥化、佳木斯、大庆等)。公园临近市中心，交通便利，依托森林公园丰富的风景旅游资源以及地域特色人文资源、山区特色林产品，成为伊春市区重要旅游景点，森林公园将成为伊春市的后花园和周边市民节假日休闲娱乐的场所。因此，应当有针对性的加大宣传促销力度，吸引更多地区的游客到公园进行1-2天的短期旅游，涵盖的旅游项目包括休闲体验、森林养生等各个方面。

东北地区及华北地区经济水平较高城市(长春、沈阳、北京、石家庄、天津、太原等)。东北地区的长春、沈阳、哈尔滨等大中型城市虽然不临近森林公园，但客源市场潜力较大。一是因为这些大中型城市由于自然景

观、人文特征与伊春市类似，在旅游市场方面彼此之间的国际赛事、文化展示交流量大。二是因为随着省内公路、铁路交通的改善，使得大中城市的居民来公园旅游的交通将变得更加便捷。

华北地区经济水平较高地区旅游资源与伊春市差异性较大，人群经济收入较为稳定，消费理念也比较超前，对森林康养、回归自然兴趣很大，加上公园独有的兴安历史、红松资源、采山特色等旅游资源，可以为森林公园国内客源市场增添新的吸引力，应重点发展。所以在近期有望通过加大宣传以吸引更多游客到旅游区进行2-3天不等的生态旅游，为公园的后续发展提供有力的保障。

国内其他发达城市（上海、广州、重庆等）及海外市场。从经济发展水平角度来看，经济较为发达、城市密集高、城市化水平高、出游能力强，对自然资源有着明显的偏好，可以为森林公园国内客源市场增添新的吸引力；从自然景观吸引力角度来看，自然景观、人文特征与伊春市有明显差异，能够吸引经济发达地区市场游客来到森林公园进行休闲养生游。

黑龙江省特殊的地理位置为与俄罗斯开展旅游交流合作提供了便利条件，作为东部陆海丝路带上的重要节点，已初步形成了以俄罗斯为主体，日本、韩国及东南亚为补充的多方位国际客源市场格局。伊春市旅游业在未来的发展、旅游企业的品牌塑造、旅游产品设计和设施服务的完善中应在维持提高现有国内客源的基础上，加大营销力度，吸引国外客源。

## 6.4 客源类型分析

### 6.4.1 伊春市及公园游客旅游行为分析

#### 一、出游率

据统计，来伊春市旅游的游客以中年轻为主，游客职业以公司职员、

公务员、企事业单位管理人员、文教科技人员为主，收入和学历较高。游览方式多以观光、休闲、度假、探险、文化体验、科普教育为目的，游客普遍对漂流、滑雪、狩猎等新颖、参与性强的专项森林旅游产品感兴趣。项目多以竞技比赛呈现，也有助于提高重游率。

## 二、旅游目的及组织形式

团队游客和散客两种出游方式在年龄上的分异较为明显，其中团队游客年龄多集中在26-35岁和36-45岁之间，而散客年龄多集中在19-25岁之间。因此，可以看出，团队游客中以中年人群为主。而散客中则多以青年人群为主，由于当代的年轻人思想独立开放、追求自由的新生活方式。因此，旅游产品设计应充分考虑年轻游客个性化的需求特点。

## 三、旅游方式

据统计，来伊春旅游的游客选择休闲娱乐游的多以周边散客为主，团队旅游方式多以单位组织出游形式居多，市区散客在周末及公休假日选择徒步或公共交通方式短途就近游览。在出行方式上呈现多样化，自驾游和徒步游在出行方式上占比高。

## 四、消费水平

旅游包括吃、住、行、游、购等多项消费，经济条件会影响人们对旅游的态度和旅行方式。2014年，通过抽样调查推算出全市游客人均花费为798.9元。按游客类型分组，推算伊春市散客游客人均花费708元，团队游客人均花费523元，一日游游客人均花费436元，在住宿设施过夜游客人均花费735元，住亲友家游客人均花费648元。分析得出，游客大多选择短途游，对整体消费的带动较低，在生态旅游观光和休闲方向的需求高，在增添生活乐趣方面投入更多的旅游经费意愿大。

表6-3旅游市场需求特点一览表

市场构成	游客类型	比重 (%)	需求特点
性别	男	50	森林体验、休闲运动
	女	50	休闲养生、观光游乐
年龄	18~45岁的中青年	50	主要动机明确，好奇心强，喜爱目的新颖、参与性强的专项森林旅游、运动产品、参与性强的专项森林旅游参与性强的专项森林旅游、运动产品
	46~60岁的中年	30	体验人文与自然活动、民俗文化和木艺文化
	60岁以上老年群体和18岁以下青少年群体	20	选择安全、清静、交通方便的地方消遣、度假
文化程度	高中及以下	20	游览观光、休闲娱乐
	本科及大专	50	休闲度假，特色体验
	研究生以上	30	文化体验、会议交流、商务洽谈
职业	学生	20	旅游体验多以休闲项目为主
	公务员及专业技术	50	景色人文，拓展活动、公司会议
	离退休人员	30	运动健身，休息静养
收入水平	低	20	景色观光、停留时间短、消费结构单一
	中	50	追求体验性、多元化、综合型需求
	高	30	消费能力强、针对性强、要求品质较高

综上，一级市场是森林公园的主要收入来源，其特点是出游率较高，但旅游方式和目的较单一，年龄以中青年为主，大多数以观光、休闲体验为主要方式，游客在休闲观光方面投入较大，消费水平有待提升；二级市场作为一级市场的补充，游客一般以自驾和团体游为主，逗留时间多数为短途的1-2日游，随着公园特色的发展会进一步吸引游客；三级市场发展潜力巨大。伊春深受游客的喜爱，“中国林都、红松故乡”的旅游形象已被广泛认知，游客对伊春的服务和城市总体形象评价也较高。

## 6.4.2 旅游需求发展趋势

### 一、回归自然的需求

日益城市化的社会环境使人类和大自然的距离日渐疏远。人们面对日益繁重的工作，压力急剧增大，特别是随着近几年来新冠疫情的封控管理，人们对回归自然，放松身心的旅游方式越来越迫切。近年来生态旅游的规模、效益均不断提升，未来将呈现出更多以回归自然为主题的旅游方式，潜力巨大。

### 二、休闲健身的需求

“休闲健身运动”传入我国虽然较晚，但发展势头十分迅猛。据有关统计资料显示，我国以登山、攀岩、野营、远足等为主体的社会性大众俱乐部至2010年底已经发展到500多家，主要集中在北京、广州、深圳、成都、上海等经济发达地区和一些大中城市。伊春地区正在经历的从观光旅游向休闲生态旅游升级的模式转换，未来休闲健身游、运动滑雪是目前国际上最为流行的旅游方式，在未来国内旅游市场上将占到80%以上。

### 三、文化生态并重的需求

现阶段实现旅游产业利益最大化和不断发展，关键在于开发利用各种文化资源，满足人们对旅游产品和服务中的文化需求，伊春地区依托良好的红色文化、森工文化、民俗文化，在深度挖掘旅游文化内涵的过程中，未来将建立具有伊春特色的产业良性的内部运行机制，扩大与周边旅游市场文化的协同发展关系，从而提升伊春旅游格局的产业素质，森林公园借机将获得可持续发展。

### 四、多样化信息的需求

“互联网+旅游”已逐渐渗透旅游行业，人们可以通过多种途径了解到

旅游的资讯，除了传统媒介外，自媒体和新形式的互联网平台的发布，已经成为人们了解旅游信息的重要途径，面临新的经济形式以及国家政策的支持将驱动旅游产业向智慧旅游升级。森林公园未来建设中开展云旅游方式，创造内容共鸣、建立移动连接、应用数据生态，将成为实现旅游业智慧升级的主要路径。

### 五、多层次消费的需求

从旅游消费的多层次性出发，结合我国旅游业发展方式的转变和转型升级，在继续重视满足人民大众一般性旅游消费需求的同时，未来旅游市场将进一步重视中高端旅游消费需要，要提升旅游项目、产品、服务的档次水准，发展深度观光、康体度假、运动健身、体验互动和各种类型的专项旅游、特种旅游，提供标准化、特色化、个性化、细微化、人性化的旅游服务。其次，细分旅游市场，在每个消费层次都需要有主打的旅游产品，从而拉动该层次的整体旅游消费。

## 6.5 游客规模预测

游客规模预测主要依据以下几个方面来展开：前述规划中对现状资源的整合程度及预计的建设规模；总体布局中规划不同功能分区建设的内容及建设时序；其他森林公园发展过程中游客增长率趋势经验值。

国家级森林公园的游客规模发展趋势一般分为稳步增长、快速增长、巩固和远期稳定四个阶段：在开发阶段，公园开发伊始，随着景区旅游道路拓通和改造，停车场的合理设置，游览步道的建设，旅游交通网络的形成，地质公园的巨大吸引力，游客规模有一个较大的增幅；在发展阶段，随着新景点开发力度的加大，旅游配套服务设施的完善，外来投资力度的加大，使得内外交通安全便捷，接待条件明显改善，旅游规模将保持较快的增长速度；进入巩固阶段之后，随着整个公园旅游服务体系的健全，市

场促销力度的加大，知名度的进一步提高，旅游规模进入较成熟的发展时期，游客市场已经形成相对稳定的规模；在森林公园发展的远期发展阶段，景点旅游市场开始稳定，公园内的旅游景点吸引力受新的景区景点竞争冲击较大，游客增长率曲线明显下降，游客数量趋于稳定。

就该森林公园而言，与周边的旅游资源形成一条旅游链。随着游客市场的稳定，游客数量趋于平稳。以2023年森林公园游客规模300000人/年为基准。

预测2035年游客量为121.19万人/年。

表6-4游客规模预测表

年度	年游客递增率 (%)	年增加人数 (万人次)	年游客规模 (万人次)	日均规模 (人次)
2023			30.0	1500
2024	8	2.40	32.40	1620
2025	8	2.59	34.99	1750
2026	8	2.80	37.79	1890
2027	10	3.78	41.57	2080
2028	15	6.24	47.81	2390
2029	20	9.56	57.37	2870
2030	20	11.48	68.85	3440
2031	15	10.32	79.17	3960
2032	15	11.88	91.05	4550
2033	10	9.10	100.15	5005
2034	10	10.02	110.17	5510
2035	10	11.02	121.19	6060

注：2023年为基础数据，此次游客量估算以此为基数展开

为保证建设规模的合理性，只有森林公园空间环境容量大于游客规模预测量，才能保证森林公园的良性运作。

空间环境容量：168.91万人次/年 > 121.19万人次/年（预测2035年游客量）

生态环境容量：146.66万人次/年 > 121.19万人次/年（预测2035年游客量）

到2035年公园增长率开始趋于平稳时，环境容量仍大于旅游规模预测值，因此，在本次规划控制下，森林公园有能力接待不断增长的游客。综上所述，森林公园空间环境容量和生态环境容量大于游客规模预测，即建设规模是合理。

## 6.6 游线组织规划

### 6.6.1 休闲观光游线

北山主入口（车）—文化广场（步）—抗联纪念塔（步）—红松古堡（步）—林冠探险（步）—树桩迷宫（步）—自行车营地（骑）—怡然小筑（骑）—种源秘境（步）—丰乐园（步）—本草怡园（步）—玫瑰花房（步）—文化广场（步）—北山出口（车）。

### 6.6.2 科普教育游线

森林文化园次入口（车）—兴安寺（步）—回龙台（步）—醉伊亭（步）—松乡桥（步）—森林文化园出口（车）

### 6.6.3 休闲运动游线

森林运动园次入口（车）—拓展基地（车）—森林越野（步）—露营地（步）—丛林秘境（步）—农耕体验园（步）—乐钓鱼场（步）—五彩森林（步）—童话木屋（步）—森林趣苑（苑）—自行车营地（车）—森林运动园次出口（车）

#### 6.6.4 森林游乐游线

南山次入口（车）—战备井（步）—慧泉（步）—醉泉（步）—树上木屋（车）—兴安塔（车）—卧虎坡（车）—琼松塔影（步）—獾子岭（车）—绚秋林（步）—观鸟吧（步）—松鼠岭（步）—层林尽染（步）—动物的家（步）—南山出口（车）

#### 6.6.5 森林体验游线

南山次入口（步）—森林庭院（步）—瑜伽区（步）—冥想点（步）—木帮艺廊（步）—雪地爬犁（步）—陡坡登山（步）—森林健身房（步）—南山次出口（步）

### 6.7 游客监测管理机制

#### 6.7.1 制定旅游者行为规范，加大对旅游者的宣传教育

加强各种类型的旅游者行为规范的制定、宣传和实施。所制定的行为规范一定要切实可行，并通过各种手段进行宣传和采取有效的监管措施，以达到对游客进行教育和引导的目的，使游客认识到哪些行为是正当的，哪些行为是不文明的，意识到自己对旅游景区环境应负的责任，从而有效约束自己的行为。

#### 6.7.2 加强从业人员的培训与管理，提高从业人员的整体素质

旅游管理部门要加强对从业人员的培训与管理，引导他们发挥对游客的示范、监督和制约作用。无论是高层管理者、导游员还是保洁工人都必须是文明行为的典范，要主动对不文明行为进行监管，要能够做到随时捡

起乱丢的垃圾，以实际行动引导游客。

### 6.7.3 采用“激发型”和“约束型”并举的游客管理措施，进一步约束游客行为

一方面利用教育、宣传、引导、鼓励等方式提升国民的旅游文明行为，唤起游客的社会责任感，激发游客自觉提高自身的素质。另一方面，采用约束型措施，通过制度和技术手段加强对游客行为的制约与管理；诉诸法律法规，加大不文明行为的成本，加大处罚力度。让不良行为的人付出高昂的代价吸取教训。

### 6.7.4 完善配套设施与管理，采用人性化的游客管理技巧

森林公园将提供一个清洁卫生设施齐全、服务周到的旅游环境，各种公共设施，如垃圾桶、卫生间、游人休息处的设置、数量、分布充足合理；对景区内的车辆、滑竿、商铺统一管理、统一价格；在景区内设置“最佳摄影点”，专人专岗维持秩序；特设多处游客服务分中心，为游客提供免费咨询服务。

---

---

## 第7章 设施建设

### 7.1 服务设施建设

#### 7.1.1 规划原则

##### 一、合理规划

根据客源结构、游览组织以及基础设施等情况，结合周边社区发展，优先依托现有服务设施，合理设计接待服务设施的布局 and 规模。

##### 二、保护环境

服务设施的建设应避让天然林，与地貌、水体、植物等景观要素和自然环境要素相协调。

##### 三、科学规划

根据功能分区不同，服务设施应尽量体现功能分区的景观特色。

##### 四、以人为本

服务设施布局和建设，应依据游客规模与结构，以为游客提供服务为宗旨，突出体现森林公园的景观特色，满足不同层次游客的需求。

##### 五、节能环保

建设材料尽可能利用本地石材、木材以及可循环利用的钢材等绿色环保材料。

#### 7.1.2 服务设施规划

##### 一、停车集散

###### （一）出入口规划

森林公园出入口规划主要结合地形地貌及周边环境特点，同时注重与森林公园协调融合，以营造标识性交通空间为主。

## 1、出入口现状

森林公园现有主次入口各一处。其中，主出入口位于南山区管理处，由于建成较早，设施老旧、配置不全，急需改造升级。次出入口位于北山景区植物园南部。

## 2、出入口规划

### （1）主出入口规划

新建1处主出入口，位于北山区铁艺长廊和欧式亭子之间；改造升级1处南山区现主出入口，建设无障碍标识导引、增设旅游标牌等配套设施。两处主出入口面向城建区，主要服务于从伊春市区进出森林公园的游客。

### （2）次出入口规划

新建3处次出入口，分别位于朝阳路与伊嘉路交叉口的西部、管理服务区、青峰检查站北部；改造升级1处北山景区现次出入口。次出入口主要服务于从东面、西面和北面进入景区的游客。

## （二）停车场规划

### 1、停车场现状

森林公园目前现有的停车场共计4处，均位于南山区，一共可提供约100个车位。最大的一处停车场位于森林公园南山区管理处。北山区内部虽无停车场，但是在靠近景区的朝阳街北部有一处现状的停车场，共70个停车位。

### 2、停车场规划

计划新建3处停车场，总计35个车位，以缓解北山区内部的停车压力。其中2处分别位于兴安寺东南部、本草怡园北部，占地面积皆为200平方米，共可提供20个车位，主要服务于外部旅游车辆；新建最大的1处停车场位于北山区管理服务区，面积300平方米，可提供15个车位，主要服务于外部旅

游、旅游专线和景区管理车辆。停车场四周及停车区域隔离带种植红皮云杉等乔木，最大限度提高停车场绿化遮荫效果。地面选用植草砖做铺装，减少硬化面积。

## 二、游客接待设施

### （一）游客接待设施现状

森林公园北山区、南山区各有1处游客接待中心，分别位于北山区植物园入口北、南山区南山管理处旁。

### （二）游客接待设施规划

#### 1、游客接待中心

规划近期在北山区林都宾馆附近利用现有房屋改造1处游客接待中心，位于协调控制区，建筑面积400平方米，二层建筑。容纳接待、停车、简餐、零售、卫生间等配套设施。

在南、北两景区重要景点及人流集散处共规划2处游客接待中心，位于森林观察园、森林运动园内，建筑面积各为100平方米，一层建筑。建筑均为木质结构，颜色与周围协调，建筑风格为现代简约式。为游人在游程中提供必要的服务，容纳简餐、零售、卫生间等配套设施。

#### 2、服务驿站

在南、北两景区人流相对集中景点共规划3处服务驿站，分别位于森林风情园、森林观察园和山谷养心园。游客接待点提供相对简单的服务，单体建筑40平方米，一层建筑，木质结构。

## 三、住宿设施

### （一）住宿设施现状

由于森林公园紧邻伊美区的城建区，已有的住宿设施较为完善，接待能力很强。有星级酒店7家、大中型酒店20家、中小型宾馆500余家，总床位2

万多张。紧邻森林公园有北山区的汽车风情小镇，床位460张、林都七号，床位31张、林都宾馆，床位220张。共可提供床位数711个。

## （二）床位数预测

森林公园内的住宿设施主要为满足部分游客体验森林休闲度假的需要。森林公园内的住宿床位数量是衡量其旅游服务接待能力的重要标志。确定森林公园的住宿床位数，需以旅游规模、可游时间、游客住宿率为依据进行估算。

床位数估算公式：

$$E=NPL/TK$$

$E$ —每天平均停留游客数对床位的需求；

$N$ —年游客规模（万人次）；

$P$ —住宿率；

$L$ —平均住宿天数；

$T$ —全年可住宿天数；

$K$ —床位平均利用率。

根据伊春兴安城郊型森林公园的总体定位，建成后的年游客预算量为71.04万人，住宿率根据同类景区经验，取25%，适游期为200天，平均住宿天数大概为1天，床位平均利用率根据经验值为65%，计算得伊春兴安森林公园需满足接待床位1366个。

## （三）住宿设施规划

由于森林公园紧邻市中心，为了更好的对公园的环境进行保护，仅在北山景区沿旅游专线建设1处露营地，位于平坦的草地处，占地面积750平方米，提供20个营位。其他住宿接待需求在伊美区内部解决。

## 四、餐饮设施

餐饮主要集中在紧邻森林公园的市中心，分布广泛。

### （一）餐位数预测

根据森林公园的游客预测规模和景区景点的分布情况，按照各景区相对集中餐饮的原则，规划布局公园内的餐饮服务点。

餐饮规模公式计算：

$$A=CV/TD$$

$A$ —餐位数量，单位为个；

$C$ —年游客规模，单位为人；

$V$ —游客餐饮需求率，单位为%；

$T$ —全年旅游日数，单位为天；

$D$ —餐位翻桌率，单位为次。

根据环境容量估算和游客规模预测，兴安国家森林公园年游客规模为71.04万人；其中，森林公园游客餐饮需求率为36%；适游期为200天；餐位翻桌率根据同类森林公园的经验值设为1.5次。初步估算森林公园内接待餐饮数量为预测餐饮数的70%，森林公园总餐位需要量约596个。

### （二）餐饮设施规划

根据游客规模、需求及旅游淡旺季变化情况，规划在公园内沿道路，在空地建设3处食物零售站，分别位于农耕体验园、兴安塔、森林庭院，其他餐饮设施可以借助伊春城建区。

## 五、购物设施

森林公园内的购物场所应为方便游客沿途游览适量设置、合理布局，场所的体量、造型、色彩应与周围环境相协调。

共设置固定零售点4个，其中北山区1个，位于休闲驿站；南山区3个，分别位于主出入口、森林庭院、兴安塔。同时，在旅游旺季期间，允许在

游客聚集的区域合理设立临时性零售点，提供旅游生活用品、旅游纪念品和地方特色风味食品，以满足游客不同的购物需求。

## 六、应急保障设施

### （一）应急保障设施现状

森林公园周边现有医疗设施主要借助伊美区内各大、中型综合医疗机构，共6家。此外还有专业医疗机构、附属卫生所以及个体诊所数十家。

### （二）应急保障设施规划

#### 1、医疗救护中心

规划在北山区、南山区入口处的游客接待中心分别建设2处医疗救护中心，服务于森林公园内部出现的应急医疗救护。

#### 2、医疗救护站

在森林观察园、森林运动园内的游客接待中心，分别配套设置医疗救护站，医疗救护站归医疗救护中心统一管理，解决游客在旅游过程中发生的跌滑、摔伤等突发情况。

## 七、导引警示

### （一）全景牌

全景示意图是森林公园整体形象对游客的第一次展现。全景图展示森林公园的总体结构、景区道路、景点设置、服务设施（餐饮、厕所等）的分布，有平面图、鸟瞰图、简介文字等表现形式，设置在管理服务区及森林公园车行路重要节点。此外，在游览沿途可分别设置导游示意图，帮助游客快速定位，并获取自己需要的信息。每个景区沿路设置全景示意图，各个景区的全景示意牌大概的数量分别为：北山景区8块、南山景区5块，共13块。

### （二）指路牌

指路牌标明游客所在位置、前进目标、行走距离、旅游时间等要素，

也包含一个或多个目标地信息。包含森林公园景区内游步道分段解说、注明所在位置海拔、负氧离子含量及游客已消耗卡路里数据等，让游客更好的了解每个目的地吸取的负氧离子含量。各个景区的指路牌大概的数量分别为：北山景区40块、南山景区20块，共60块。

### （三）景点牌

景点牌用以说明各景点的性质、历史、内涵等信息，可以体现解说系统的教育功能，对游客有较强的吸引力。各个景区的景点牌大概的数量分别为：北山景区80块、南山景区40块，共120块。

### （四）警示牌

警示牌告知游客各种安全注意事项和禁止游客各种不良行为，此种牌示色彩鲜明，在景区内以游览须知形式设立多种安全、警告牌。各个景区的警告牌大概的数量分别为：北山景区80块、南山景区40块，共120块。

### （五）导引牌

服务功能性建筑物的导引牌示，包括厕所、餐厅、冷饮、小卖部、照相等。各个景区的导引牌示大概的数量分别为：北山景区25块、南山景区25块，共50块。

## 7.2 基础设施建设

### 7.2.1 道路交通规划

#### 一、规划原则

##### （一）尊重现状

充分利用森林公园内外现有公路交通网络系统及道路设施，同时必须满足森林旅游、护林防火、环境保护及职工生产生活等多方面的需要。

##### （二）方便管理

森林公园内道路具有引导游览的作用，便于游览线路的组织和管理。

### （三）确保安全

公园内部道路规划应避开有滑坡及泥石流等地质不良地段，对于地势险峻地段要做好安全防护措施，同时注重与森林公园协调融合，以营造标识性交通空间为主。

### （四）因地制宜

道路规划应根据不同地形和走向，在不同地段形成不同的坡度，在满足道路功能的情况下，尽量减少填挖方量。

### （五）景观保护

道路规划应避免损伤森林公园内景观资源和地形地貌，道路建设应避免深挖高填，公园内修建道路所形成的创伤面应及时提出恢复性补救措施。

## 二、规划内容

根据森林公园的规模以及未来旅游开发建设项目内容的需求，以维护本地生态平衡为宗旨，以保护自然环境和自然景观为前提，充分遵循森林的地带性演替规律，在不破坏森林植被的条件下，将道路系统分为两种类型。

### （一）过街天桥

在北山景区G222国道与北山景区车行道交界处设置两座过街天桥。

### （二）车行道

车行道主要包括机动车道、电瓶车道和自行车道这三种类型，宽度在2.2-4米。详见车行道路规划一览表。

#### 1、机动车道

对公园内部现有的车行道继续保留，并对砂石路面的路段采取修缮措

施，进行硬化处理，修缮道路总长约15.34千米，宽4米。此外，根据公园的发展需求规划在北山景区东升岛乐园内设置一条主干路沟通乐园内外道路，道路宽度6米，乐园内次干路沟通各建筑单体，道路宽度4米。

## 2、电瓶车道

在北山景区结合现状道路，规划长度约13.38千米，宽度2.2米的电瓶车道，路面采用沥青材质进行铺筑。电瓶车道是北山景区的主要游览道路，沿路设置有10个换乘点，游客可以随时实现不同景区不同景点的快速直达。同时，电瓶车采用的是清洁能源，实现了汽车尾气的零排放，有利于保护森林公园的生态环境。

## 3、自行车道

规划在自然山林中，为不同水平的骑行爱好者提供“山林骑行体验”，在充分利用森林公园现有地形、森林资源、基础设施与景观资源的基础上，在北山景区新建自行车道，路面采用彩色沥青材质进行铺筑。道路总长度约7.54千米，宽度2.2米。

表7-1车行道规划一览表

位置	道路类型	起止点	道路长度（千米）	路宽（米）	路面	性质
北山景区	机动车道	朝阳路西段-伊春河大桥	2.78	4	沥青	维修
	机动车道	北山景区主入口-北山景区东次入口	4.79	4	沥青	维修
	电瓶车道	本草怡园-乐钓鱼场	13.38	2.2	沥青	新建
	自行车道	骑行之家-自行车营地	7.54	2.2	彩色沥青	新建
南山景区	机动车道	南山景区西次入口-森林庭院	0.8	4	沥青	维修
	机动车道	南山景区主入口-兴安塔	6.97	4	沥青	维修

## （三）步行道

### 1、步行主路

步行主路是森林公园山体游览观光的主要道路，宽度2米。以步行主路的形式在各个景区内部尽量形成环路，实现引导游览、隔离空间，连接区内主要景点、功能区及综合性服务区等作用。

根据其他各景区步行道现状及功能需求，道路规划包括修缮道路和新建道路。其中修缮道路主要是南山景区的步行路1.69千米，宽2米。新建道路主要有北山景区步行路9.82千米，宽2米；南山景区6.98千米，宽2米。详见步行道规划一览表。

## 2、游步道

游步道是指森林公园步行支路、栈道等，宽度1.5米。在步行主路的基础上增加游步道，串联散布的景点，实现景区中各景点间的可达性。游步道应融于自然景观之中，供游人漫步，或富有野趣，或曲径幽深。本次规划在北山景区新建游步道6.73千米，南山景区新建游步道1.02千米，路宽1.5米。详见步行道规划一览表。

表7-2步行道规划一览表

位置	道路类型	起止点	道路长度 (千米)	路宽(米)	路面	性质
北山 区	步行主路	北山区主入口-玫瑰花房	0.60	2	石板	新建
	步行主路	骑行之家-怡然小筑	1.03	2	石板	新建
	步行主路	骑行之家-树桩迷宫	3.57	2	石板	新建
	步行主路	彩蝶花径-G222国道	1.98	2	石板	新建
	步行主路	拓展基地-森林乐园	1.90	2	石板	新建
	步行主路	拓展基地-丛林秘境	0.74	2	石板	新建
	游步道	密林养生园游线	5.70	1.5	防腐木	新建
	游步道	林冠探险-百步穿杨	1.03	1.5	防腐木	新建
南山 景区	步行主路	南山景区东次入口- 观光塔	1.69	2	石板	维修
	步行主路	森林庭院-森林健身房	2.49	2	石板	新建
	步行主路	树种观察-观光塔	4.49	2	石板	新建
	游步道	森林庭院-陡坡登山	1.02	1.5	防腐木	新建

### 三、道路技术要求

#### (一) 车行道

机动车道和电瓶车道以现有砂石、沥青路面为主，主要道路纵坡小于8%，横坡小于3%，料石路面横坡小于4%，纵、横不得同时无坡度。岭脊地段的车行道纵坡应小于12%。超过12%应做防滑处理。

自行车道采用彩色沥青路面进行铺筑。坡度以小于5%为宜，最好不要超过8%，其中超过坡度2%的路径不宜超过4千米，4%的路径不宜超过2千米，若有特殊高差必须克服，也应尽量不超过12%。

#### (二) 步行道

步行道路以料石、青石板等路面为主，道路横坡小于4%，纵坡宜小于18%，纵、横不得同时无坡度。纵坡超过15%的地段，路面应做防滑处理；超过18%处，可以使用台阶、梯道，台阶踏步数不得少于2级；坡度大于58%的梯道可考虑采用“之”形展线，做防滑处理，并设护栏。步行道路应根据具体地形进行布置，避免过于人工化，曲度大小依据“多曲线、少折线”的原则，当弯道角度大于90°时可采用直角折线，转角处应设平台，使得线形贴合地形，自然流畅。步行道路力求均衡，坡度大小、路面长短要适当，陡坡要短，缓坡可长。

## 7.2.2 给排水工程规划

### 一、用水量和排水量测算

#### (一) 公园生活用水量

根据国家标准《风景名胜区规划规范GB50298-1999》，游客用水量为10-30L/人日，详见公园生活用水量估算见表。

表7-3生活用水估算表

项目	数量	用水定额	日用水量 (立方米)	备注
游客用水	6060人	30L/人	181800	最大日游客数及每人日用水量
住宿餐饮综合	1000人	40L/人	40000	
游客服务中心	100人	30L/人	3000	
管理服务人员	30人	200L/人	6000	
绿化用水	5平方米	30立方米/公顷	150	
未预见及其他用水		水量和×15%	34642.5	
合计			230950	

## （二）公园消防用水量

根据建筑消防规范可求得：建筑室外消防用水量：20L/s，一次消防历时2时，一次消防用水量为144立方米；室内消防用水量：15L/s，一次消防历时2时，一次消防用水量为108立方米。

由上述可知，黑龙江伊春兴安国家森林公园生活用水量为230950m<sup>3</sup>/d。参照公园生活给水规划水量（扣除生活废水量和绿化浇洒水量）的80%进行设计，森林公园排水量为184760m<sup>3</sup>/d。

## 二、给水规划

黑龙江伊春兴安国家森林公园给水系统主要包括生活给水系统和消防给水系统。

### （一）水源

森林公园内临近城市建设区的部分，采用市政供水管道供水，其他区域主要以公园的地面溪流、地下泉水、高位蓄水池等作为自备水源。高位蓄水池的两种蓄水方式：一是利用高位将溪水引入澄清池，流到蓄水池，经净化处理后，再由输水管自流到用户；二是将井水由水泵送入高位蓄水池，经净化处理后，再由输水管自流到用户。

## （二）生活给水系统

森林公园供水按“大集中、小分散”和因地制宜的原则，在旅游服务设施相对集中的区域建立统一的供水系统，有条件的区域可接入市政管道，其他可采取就近取水原则，选择高位蓄水池的方式布设给水系统；用水量少、附近又无水源的用水点，可就地取水，经净化处理，达到饮用水标准后使用。

## （三）消防工程

1、消防水源及用水量两路供水，分别从两路市政管网接入，接管管径为DN200，并在区域内连成环状。合用的生活消防变频供水设备从设于地下泵房的储水池抽吸供水，水池供水均采用两路DN200管供水。

2、消防箱尺寸700\*1800\*240，内配SN65栓口一个、 $\phi 19$ 水枪一支、25米衬胶水龙带一条、25米消防软管一根、报警按钮一个，另组合2具MF/ABC2型磷酸铵盐干粉灭火器。屋顶设试验和检查用消火栓一个。室外消火栓沿地块内道路设置多组SS100地上式室外消火栓，保证室外消火栓之间的距离不超过120米。

3、不宜用水灭火的部位如变电站、配电间等，按中危险级配置MF/ABC4型磷酸铵盐干粉灭火器。其余部位按轻危险级配置MF/ABC2型磷酸铵盐干粉灭火器。

## （四）输水管网规划

生活用水输水管道的设置及管径应根据规划布局、规划期给水规模并结合远期建设项目确定。其走向应沿现有或规划道路布置，便于使用。干管管径150毫米，管道总长8.2千米。

## 三、排水规划

目前黑龙江伊春兴安国家森林公园的内部还未形成成熟的排水系统，

重要景点在雨量较大时还会出现积水现象。景区内部的排水主要以自然排水为主，雨水以山形分水线划分排水流域，利用天然排水沟、溪流将园内雨水排出，生活污水则主要通过明沟排入化粪池进行处理，然后排入林地中。

本规划设计考虑排水系统雨污分流制。

### （一）污水处理系统

森林公园中的污水主要来自人口相对密集的地方。规划在景区人口活动密集的地区铺设污水处理设施，远离市政污水排水管道的生活污水，经小型污水处理设施进行生化处理后再排放或加以利用（用于林木灌溉等），保证水资源循环利用。

根据人口密度不同，采取相应的污水处理方式。北山景区人口密集度高，近期采用污水综合处理系统，远期建造污水处理站；南山景区人口密集度低，近期、远期皆采用污水综合处理系统。满足整个森林公园的污水处理。污水管管径200毫米。

### （二）雨水处理系统

雨水按自然地形条件，以明沟或暗渠方式分散排放，最终就近排入附近沟谷或水体。森林公园内车行道两侧以暗渠为主，其他区域排放系统以明沟为主。

1、游客接待中心等主要服务楼、服务区和园区主干道采用：雨水口—雨水检查井—雨水排水管道—水体。

2、园内其他地区采用：雨水排水沟—沙井雨水检查井—雨水排水管道—水体，雨水最终排入沟谷、水体或景观水池中。

### （三）防洪工程

伊春市实施城市防洪工程，与伊春河干流上的西山水库配合，通过对坡水的治理，提高伊春市中心城区的防洪标准，排除山洪对中心城区带来的隐患，保护中心城区土地和居民安全，保证防洪区内人民能够安居乐业。

伊春市中心城区规划设计对现有堤防除采取防渗、护坡和加高培厚等工程措施外，还将新建和改建堤防。新建和改建护岸、护坡、穿堤涵闸、暗管、排水交叉建筑物、排洪沟等。其中卫校排洪沟位于森林公园协调控制区内，约1.5千米。

### 7.2.3 供电工程规划

#### 一、用电负荷预测

森林公园的用电规划，根据服务站点等各个主要用电点的需电量确定供电规模，并分别制定变电站、配电箱及输电线路的具体规划。主要景点用电负荷估算见主要景点日用电量估算一览表。

表7-3主要景点日用电量估算一览表

景区	建设项目	规模(平方米)	单位面积用电负荷(W)	总用电负荷(kW)
北山景区	骑行之家	100	40	4
	怡然小筑	50	40	2
	自行车营地	100	50	5
	童话木屋	200	40	8
	森林课堂	200	30	6
	丰乐园	200	50	10
	本草怡园	200	30	6
	乐钓鱼场	100	50	5
	小计			<b>46</b>
南山景区	树上木屋	200	80	16
	森林庭院	150	60	9
	雪地爬犁	130	40	5.2
	冰雪奇缘			12000
	小计			<b>12030.2</b>
合计				<b>12076.2</b>

#### 二、变电站规划

##### (一) 配电所规划

本次规划在北山景区管理服务区、自行车营地、骑行之家，南山景区兴安塔处、森林庭院分别设立一处10/0.4千伏箱式变电站，在滑雪场设立27座箱式变电站，为造雪机、索道等设施供电。并根据用电负荷等级和用电负荷，对现有的两个变电所内的老旧变压器进行改造或增容。

## （二）供电电网规划

配电线路主要沿园内车行路及步行路敷设，采取三相四线制，为避免影响景观效果，采取埋地电缆的方式设置。森林公园各景区用电负荷均按三级考虑，采用单回路树干式和单回路放射式供电方式。

北山景区10千伏高压电线共规划8.99千米，在露营地规划设置0.4伏配电线路0.65千米，南山景区10千伏高压电线共规划6.14千米。

### 7.2.4 供热工程规划

森林公园位于东北小兴安岭腹地，这里的冬季漫长而寒冷，低温期极长，需要供热取暖，以保持室内温度舒适，防止游客冻伤、冻病。

园内现有的几个主要景点的供暖主要是采用锅炉和市政相结合的方式。规划近期，公园内办公及服务性餐饮住宿点采用市政供暖，相对松散的景点建筑等可根据实际情况采用空调、锅炉、电热器或市政暖气等方式相结合进行供暖。

### 7.2.5 通信、广播、电视与互联网工程规划

#### 一、规划内容

##### （一）邮电代办所

主要依靠当地邮政、电讯部门的支持，开设代办点或代办员，改善网点设备，在南、北山区游客接待中心配备邮电代办所，开展土特产或特殊

设备的邮递服务。

## （二）光缆

光缆线路接入各主要景区景点，铺设方式为埋地铺设，各景区配套网络机房。光缆规划11.78千米，其中北山景区规划8.99千米，南山景区规划5.39千米。

## （三）对外联网

森林公园应提升网络系统运行质量、提高网络运行安全性、规范网络管理、提高网络用户服务质量。在距离城区较近的区域采用市区网络系统，在公园内部主要景点及管理服务区单独设立分支机构对外联网，配置中继器等网络中继设备。

### 7.2.6 环卫设施规划

环卫设施规划本着高效节能、合理便利、经济实用这几项原则，总体布局上结合景区景点建设开展，主要包括以下3方面建设内容：

#### 一、垃圾收集点

规划在游客接待中心、大型旅游景点、公园出入口、管理服务区等人流比较集中的区域，设置垃圾收集点7处，其中北山景区4处，南山景区3处。其他景点及游线设置小型垃圾收集点若干，服务半径为70米。垃圾箱的布局需根据人流和场地合理规划，造型具有明显的森林公园符号，并与环境相协调。垃圾需及时清扫、清运，日产日清。首先分类收集，收集完成后，垃圾将被装载到专用的清运车辆中进行运输。这些清运车辆通常具备垃圾压缩装置，以确保在运输过程中占用空间最小化，并减少对环境的污染。清运车辆将垃圾转运到垃圾转运站或垃圾处理中心。

#### 二、公共厕所设置

### （一）公共厕所现状

目前公园内公厕有5处，分别在北山区主出入口南、李时珍像东侧、南山区主出入口、兴安塔、战备井。

### （二）生态公厕设施规划

1、在公厕的建设中，要考虑不同类型的厕所安排，在游客和设施集中的地方，采用水冲式公厕，在游客相对分散的游览区，采用免水冲生态公厕，同时配备一定数量的流动厕所，应对游客高峰期的需要。

2、公厕的布局要合理，蹲位数量按略低于公园的标准日环境容量2%计算，男女比例为1: 1.5。

3、在各景区主出入口和核心景点附近根据游客流量大小，设置大、中型独立式公厕，符合《旅游厕所质量等级的划分与评定》四星级或三星级标准，建筑形式景观化，尽量与周边环境融合，既做到隐蔽又方便游人使用，共新建独立式生态公厕8个，其中北山景区5个，分别位于东升岛、管理服务区、露营地、童话木屋和松乡桥；南山景区3个，分别位于木帮艺廊、醉泉和松鼠岭。

4、规划若干处临时性的移动厕所，以满足节假日大规模游客的使用需求。

5、公厕配套无障碍设施建设。

### 三、化粪池

开发建设中首先要考虑水环境的污染问题，因此化粪池主要集中在游客接待中心，以及餐饮、住宿接待点等游客较为集中并且会产生大量废弃物的区域。在北山景区内具有餐饮设施且人流较为集中的地区共设置5处化粪池，在南山景区具有餐饮设施且人流较为集中的地区共设置3处化粪池。

## 7.2.7 智慧森林

### 一、建设物联感知网

以“物联感知”为重点，形成立体物联网感知体系及管理机制。

#### (1) 卫星感知

通过定期采购遥感数据，对比资源保护成效，建立森林公园的大尺度卫星监测预警机制。

#### (2) 无人机感知

云平台接入无人驾驶航空器，建立“云端”的监测、巡航、救援机制。

#### (3) 地表感知

建设视频监控覆盖子系统，如重点区域内林木资源、自然景观和历史遗迹等资源的专项监控，设立红外探火雷达，开展森林火情监测预警工作；建设重点区域内的生态环境监测子系统，建立对区域内水质、水文、土壤、气候以及空气质量进行7\*24小时实时监测；建立以野生动物监测为主的监测体系，制成1公里为单位的红外相机网络；加强保护古树名木，建立古树名木安全专项监测。

#### (4) “人网”感知

建设落实《中华人民共和国森林法》规定的网格化管理子系统及巡护APP，实施统一机制的网格化巡护管理，以及建设二维码、公众号及小程序，鼓励全民参与生态资源保护。

### 二、建设政务信息化管理系统

以“汇聚资源”为核心，建设智慧管理中心，形成政务云化的管理体系及管理机制。建设视频存储及AI边缘计算设备，建设及部署SaaS平台、APP平台和大数据中心，向网格巡护员提供APP和公众提供微信公众号及小

程序服务，建立管理与应急指挥中心。

### 三、构建智慧化整体管理平台

以“统一平台”为目的，形成“平台化”管理体系及管理机制。

基于3D-GIS地图引擎及高清影像图，采用虚拟现实（VR）、增强现实（AR）、混合现实（MR）、DT（数字孪生）等技术，建设包含林地资源、其他资源、管护站、物联网设备、人员、车辆、通讯基站等内容的2D、3D一体化电子地图，以及设备类和人员类的DT模型，实现DT模型与前端设备的可通信和可交互。

### 四、智能导游导览系统

公园建设智能导游、导览系统可以让游客通过手机APP清晰地了解整个景区大致情况，方便游客对南山和北山景区有全盘了解，更好地规划游玩路径，同时显示每个景区的关键地点信息。根据导览图中的智能指示，游客可以获取景点的介绍信息，实时收到由景区信息中心发出的广告、宣传推送信息。不仅如此，游客还可以在服务区通过自助查询机实现景区旅游相关信息的查询、咨询、评论及旅游客服相关内容。

## 7.3 管理设施

### 7.3.1 管理设施现状

森林公园及附近现有8处临时管护点。北山景区内有3处，分别位于兴安寺东南方1处、伊嘉路2处；北山景区外2处，分别位于伊春河大桥和伊嘉路上。临近南山景区有3处临时管护点。位于出入口附近。

### 7.3.2 管理设施规划

规划新建4个管理站，其中北山景区2个，分别位于拓展基地南、乐钓

鱼场东；南山景区2个，分别位于森林庭院、兴安塔北。

结合景区的建设，配备管理人员、清洁人员和护林员等工作人员和生  
活、通讯、森林防火、巡护用车等设施。建筑面积350平方米，占地面积为  
150平方米。

## 第8章 土地利用

### 8.1 土地利用现状分析

#### 8.1.1 土地资源现状

为科学开展森林公园土地利用管理，以第三次国土资源调查成果为基础，根据森林公园土地利用方式和覆盖特征，将森林公园用地分为林地、水域及水利设施、耕地、草地、其他用地等。

森林公园土地全部为国有，面积共4048.29公顷。其中：耕地用地面积为39.58公顷；园地用地面积1.31公顷；林地用地面积3785.88公顷；草地用地面积38.47公顷；湿地用地面积5.04公顷；农业设施建设用地面积8.68公顷；居住用地面积3.73公顷；公共管理与公共服务用地面积3.49公顷；商业服务业用地面积3.33公顷；工矿用地面积2.52公顷；交通运输用地面积44.23公顷；公用设施用地面积0.10公顷；特殊用地面积3.24公顷；陆地水域用地面积108.51公顷；其他土地面积0.18公顷。各类用地面积情况见下表：

表8-1土地利用现状表

序号	土地利用类型	面积（公顷）		合计 （公顷）	百分比
		北山景区	南山景区		
1	耕地	37.70	1.88	39.58	0.98%
2	园地	1.31	0	1.31	0.03%
3	林地	2210.15	1575.72	3785.88	93.52%
4	草地	35.42	3.05	38.47	0.95%
5	湿地	5.04	0	5.04	0.12%
6	农业设施建设用地	8.25	0.43	8.68	0.21%
7	居住用地	3.48	0.25	3.73	0.09%
8	公共管理与公共服务用地	3.49	0	3.49	0.09%
9	商业服务业用地	3.33	0	3.33	0.08%
10	工矿用地	2.52	0	2.52	0.06%
11	交通运输用地	35.37	8.87	44.23	1.09%

序号	土地利用类型	面积 (公顷)		合计 (公顷)	百分比
		北山景区	南山景区		
12	公用设施用地	0	0.10	0.10	0.00%
13	特殊用地	2.14	1.10	3.24	0.08%
14	陆地水域	104.66	3.85	108.51	2.68%
15	其他土地	0.18	0	0.18	0.00%
合计		2453.04	1595.25	4048.29	100%

### 8.1.2 土地利用现状分析

目前，兴安国家森林公园土地利用还是以森林经营为主，对其天然林资源进行管护、修复等，遏制生态环境的恶化、保护生物多样性、促进林区社会经济的可持续发展。公园内主要以林地资源为主，公园内林地面积3785.88公顷，占公园总面积的93.52%。在其以森林经营为主的生产生活中，对林木资源、野生动物资源、旅游资源等起到了保护作用；生产生活用地内资源丰富了，才能更好发展旅游产业，在其有特色的用地中，开发游憩地，来满足旅游发展的需要。

### 8.1.3 综合评估

#### 一、土地资源类型多

黑龙江伊春兴安国家森林公园总面积4048.29公顷。在土地协调利用过程中，形成的主要用地类型有林地、耕地、草地、交通运输用地等。

#### 二、土地生态环境良好

森林公园位于小兴安岭南部，是黑龙江中下游山体带上的重要生态节点。另外，公园作为伊春市区重要的背景山体，形成了整个伊春市中心城区的天然屏障，为动植物多样性提供了优越的条件，是重要的天然生态屏障。

### 三、自然资源丰富

公园内林广人稀，森林植被覆盖率高。同时，兴安国家森林公园的生态资源、林木资源、水域资源、旅游资源、北药资源、绿色特色食品资源，具备实现其大发展、快发展的雄厚基础。

## 8.2 土地利用规划原则

坚持城乡统筹、地上地下空间统筹，体现生态优先、绿色发展理念，坚持同级内分类并列不交叉，坚持科学、简明、可操作。

依据国土空间的主要配置利用方式、经营特点和覆盖特征等因素，对土地利用类型进行归纳、划分，反映土地利用的基本功能，满足自然资源管理需要。分类设置不重不漏，当土地利用中具备多种用途时，应以其主要功能进行归类。

## 8.3 土地利用规划

### 一、规划后的用地分类

表8-2规划用地平衡表

用地类型	北山区 (公顷)	南山区 (公顷)	现状面积 (公顷)	规划面积 (公顷)	规划面积 占比(%)	调整面积 (公顷)	
林地	2210.15	1575.72	3785.88	3666.33	90.56%	-119.55	
非林地	耕地	37.7	1.88	39.58	38.45	0.95%	-1.13
	园地	1.31	0	1.31	1.31	0.03%	0
	草地	35.42	3.05	38.47	38.07	0.94%	-0.4
	湿地	5.04	0	5.04	5.04	0.12%	0
	农业设施建设 用地	8.25	0.43	8.68	8.66	0.21%	-0.02
	居住用地	3.48	0.25	3.73	3.73	0.09%	0
	公共管理与公 共服务用地	3.49	0	3.49	3.56	0.09%	0.07
	商业服务业用 地	3.33	0	3.33	116.88	2.89%	113.55

用地类型	北山区 (公顷)	南山区 (公顷)	现状面积 (公顷)	规划面积 (公顷)	规划面积 占比(%)	调整面积 (公顷)
工矿用地	2.52	0	2.52	2.52	0.06%	0
交通运输用地	35.37	8.87	44.23	50.4	1.24%	6.17
公用设施用地	0	0.1	0.1	0.1	0.00%	0
特殊用地	2.14	1.1	3.24	4.55	0.11%	1.31
陆地水域	104.66	3.85	108.51	108.51	2.68%	0
其他土地	0.18	0	0.18	0.18	0.00%	0
<b>合计</b>	<b>2453.04</b>	<b>1595.25</b>	<b>4048.29</b>	<b>4048.29</b>	<b>100.00%</b>	<b>0</b>

## 二、项目占用土地情况

1、林地：规划的大部分景点和设施建设用地都是利用公园中的林间空地和宜林地来进行建设的，因此不改变林地性质。在尽量保持原有林地的基础上，部分林地改造为商服用地、公共管理与公共服务用地和交通运输用地等类型，规划减少林地面积119.55公顷。

2、耕地：滑雪场占用旱地面积1.13公顷。

3、园地：用地面积不变。

4、草地：滑雪场占用其他草地面积0.40公顷。

5、湿地：用地面积不变。

6、农业设施建设用地：滑雪场占用农业设施建设用地0.02公顷。

7、居住用地：用地面积不变。

8、公共管理与公共服务用地：增加了0.07公顷。

9、商业服务业用地：规划后商服用地增加到116.88公顷，增加了113.55公顷。

10、工矿用地：用地面积不变。

11、交通运输用地：滑雪场占用交通运输用地1.29公顷，规划建设车行路13.38千米，步行路16.80千米，游步道7.75千米。

12、公用设施用地：用地面积不变。

13、特殊用地：滑雪场占用特殊用地面积0.01公顷，规划生态公墓1.32公顷。

14、陆地水域：用地面积不变。

15、其他土地：用地面积不变。

---

---

## 第9章 投资估算

### 9.1 估算依据

#### 9.1.1 建设工程费

- 1、《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- 2、《建设工程工程量清单计价规范》（GB50500-28）；
- 3、《林业建设工程概算编制办法》（LDB206-87）；
- 4、《建设工程监理与相关服务收费管理规定》（发改价格[2007]670号）；
- 5、《工程勘察设计收费管理规定》（计价格[2002]10号）；

#### 9.1.2 设备购置费

有关设备、材料按伊春市现行市场价格估算。

#### 9.1.3 其他费用

- 1、勘察费参照国家发展计划委员会、建设部《工程勘测设计收费标准》（[2002]1980号）；
- 2、工程监理费参照国家发改委、建设部《建设工程监理与相关服务收费管理规定》；
- 3、建设项目管理费参照财政部关于印发《基本建设项目建设成本管理规定》的通知（财建[2016]504号）计取；
- 4、招投标代理费参照国家计委《招投标代理服务收费管理暂行办法》（[2002]1980号）。

### 9.1.4 基本预备费

基本预备费按工程费及工程其他费的5%计算。

## 9.2 投资估算

森林公园项目建设总投资预计71132.30万元。其中，工程建设投资包括景区景点建设工程投资51400.00万元，设施工程投资11830.4万元，共计63230.4万元；其他费用共4514.65万元；基本预备费3387.25万元。

按发展阶段分，工程费投资估算分近期和远期。其中近期投资（2024-2028年）62309.15万元，用于森林公园资源与环境保护、生态旅游建设以及基础设施建设工程；远期投资（2029-2035年）8823.15万元，用于各景区景观建设、森林景观保护及生态文化建设工程和巩固森林公园前期的保护、建设成果，同时主要根据公园经营管理发展情况，进一步完善项目区投资内容。

表9-1公园规划建设投资汇总表

单位：万元

序号	建设项目名称	合计	近期	远期	投资占比
1	规划总投资额	71132.30	62309.15	8823.15	100.00%
2	景区景点建设工程	51400.00	44100.00	7300.00	72.26%
3	设施工程	11830.40	10727.40	1103.00	16.63%
4	工程建设其他费用	4514.65	4514.65	0.00	6.35%
5	基本预备费	3387.25	2967.10	420.15	4.76%
6	投资占比	100.00%	87.60%	12.40%	

表9-2工程建设投资估算表

单位：万元

序号	项目	单位	工程量	总投资	近期	远期
工程建设总投资				63230.4	54827.4	8403
一	景区景点总投资			51400	44100	7300
(一)	北山景区			15800	11800	4000
1	森林游乐园			500	200	300
1.1	深林奇径	处	1	100	100	-
1.2	红松古堡	座	1	100	100	-
1.3	骑行之家	座	1	300	-	300

投资估算

序号	项目	单位	工程量	总投资	近期	远期
2	森林植物园			1100	0	1100
2.1	丰乐园	处	1	100	-	100
2.2	本草怡园	处	1	100	-	100
2.3	玫瑰花园	处	1	100	-	100
2.4	种源秘境	处	1	100	-	100
2.5	丁香物语	处	1	100	-	100
2.6	桦林雅韵	处	1	100	-	100
2.7	森林课堂	处	1	500	-	500
3	森林风情园			1700	900	800
3.1	怡然小筑	座	1	100	100	-
3.2	百步穿杨	处	1	200	-	200
3.3	林冠探险	处	1	100	-	100
3.4	树桩迷宫	处	1	200	200	-
3.5	自行车营地	处	1	100	-	100
3.6	彩蝶花径	处	1	100	-	100
3.7	森林趣苑	处	1	300	-	300
3.8	五彩森林	处	1	100	100	-
3.9	童话木屋	座	1	500	500	-
4	森林运动园			1300	0	1300
4.1	乐钓渔场	处	1	500	-	500
4.2	农耕体验园	处	1	200	-	200
4.3	丛林秘境	处	1	200	-	200
4.4	森林越野	处	1	200	-	200
4.5	拓展基地	处	1	200	-	200
5	密林养生园			1200	700	500
5.1	兴安寺	处	1	100	100	-
5.2	回龙台	处	1	100	100	-
5.3	醉伊亭	处	1	500	-	500
5.4	松乡桥	处	1	500	500	-
6	东升岛乐园	处	1	10000	10000	-
(二)	南山景区			35600	32300	3300
1	森林观察园			2200	700	1500
1.1	观鸟吧	座	1	500	500	-
1.2	松鼠岭	处	1	300	-	300
1.3	绚秋林	处	1	100	100	-
1.4	动物的家	座	1	300	-	300
1.5	森林对话	处	1	100	-	100
1.6	琼松塔影	处	1	300	-	300
1.7	树上木屋	处	1	500	-	500
1.8	伊春市烈士陵园	座	1	100	100	-
2	山谷养心园			3400	1600	1800

序号	项目	单位	工程量	总投资	近期	远期
2.1	木帮艺廊	处	1	400	400	
2.2	雪地爬犁	处	1	400	400	-
2.3	森林健身房	处	1	800	800	-
2.4	陡坡登山	处	1	800	-	800
2.5	森林庭院	处	1	800	-	800
2.6	冥想点	处	1	100	-	100
2.7	瑜伽区	处	1	100	-	100
3	冰雪体验园			30000	30000	0
3.1	冰雪奇缘	座	1	30000	30000	-
<b>二</b>	<b>设施总投资</b>			<b>11830.40</b>	<b>10727.4</b>	<b>1103</b>
(一)	服务设施			1209	1133	76
(二)	基础设施			9237.4	8732.4	505
(三)	管理设施			600	400	200
(四)	资源保护			784	462	322

表9-2其他费用投资估算表

单位：万元

序号	建设项目名称	取费标准	合计	近期	远期
	<b>其他费用</b>		<b>4514.65</b>	<b>4514.65</b>	<b>0</b>
一	勘察设计费	《工程勘测设计收费标准》（[2002]1980号）	2301.59	2301.59	0
二	建设单位管理费	《基本建设项目建设成本管理规定》的通知（财建〔2016〕504号）	727.15	727.15	0
三	招投标费	《招标投标代理服务收费管理暂行办法》（[2002]1980号）	208.66	208.66	0
四	工程监理费	《建设工程监理与相关服务收费管理规定》	1277.25	1277.25	0

### 9.3 资金筹措

兴安国家森林公园开发建设的资金来源是多渠道、多元化的，建立政府、企业、社会组织和公众共同参与国家公园保护管理的长效机制，探索社会力量参与自然资源和生态保护的新模式。加大财政支持力度，广泛引导社会资金多渠道投入，鼓励企业参与国家公园内特许经营项目。在确保国家公园生态保护和公益属性的前提下，探索多渠道多元化的投融资模式。不断提高森林公园保护管理和服务大众的能力。按市场规律运作，以企业

投入为主，扩大宣传，提高公园知名度，进行招商引资。资金筹措建议：

### 一、政府支持性资金

当前，随着国家加大对环境保护和旅游业的投入力度，政策性资金已经成为森林公园开发建设投入的重要来源。兴安国家森林公园的政府支持性资金类型可包括国家旅游局、财政部发行的旅游发展基金；黑龙江省财政厅制定的黑龙江旅游发展专项资金；黑龙江省发改委、省财政厅制定的产业结构调整专项资金等。政府支持性资金主要用于森林公园生态林补偿、森林旅游资源和环境监测保护、科普宣传设施建设、森林生态旅游景观建设、林区道路与游步道建设、供电与通讯基础设施建设等。

### 二、招商引资

招商引资是兴安国家森林公园建设资金筹措的重要渠道。可以尝试适当地将某些有吸引力的景区经营权与开发权进行一定程度的剥离，通过让出经营权的方式吸引外来投资，加快旅游业发展。

### 三、民营投资

积极吸引民间投资，除提供优惠政策、优化投资环境外，还应鼓励、引导地方民间闲散资金以各种方式参与旅游投资。在确保对森林公园风景资源和用地统一规划、管理的前提下，鼓励社会资金、民间资本投资发展生态旅游，保护和开发利用森林旅游资源，多方面联合开发，共同受益。

### 四、银行信贷

以资产做抵押争取银行信贷发展旅游业应该成为筹集资金的重要来源之一，兴安国家森林公园可申请银行低息或贴息贷款等政策。

## 第10章 社区发展

### 10.1 社区现状

兴安森林公园紧邻城市建成区，被其分为北山区和南山区两个部分，临近4个主要社区，分别为朝阳社区、旭日社区、福林社区和南郡社区。

森林公园内的居民点已全部迁出，一方面方便于今后森林公园的统一管理；另一方面，由于公园建设初期场所的建设没有统一的规划，致使公园内仍存在居民建筑风貌不统一，部分建筑与传统风貌不协调的问题。居民仍在公园内进行耕地，居民点中随意搭建的民居房舍和随处堆积的垃圾现象仍然存在，也较为普遍。

### 10.2 规划原则

#### 10.2.1 服务居民

协助社区居民调整优化产业结构，大力发展绿色种植及生态旅游相关服务，充分调动社区居民积极性，参与到兴安国家森林公园的建设和发展中，改善自身生活环境，提高社区居民收入水平，打造文明、富裕、安定、和谐的幸福社区。

#### 10.2.2 资源整合，共驻共建

整合社区资源，充分调动辖区单位和社会力量的广泛参与，共享社区良好资源。

#### 10.2.3 预先防范

预先做好开发和经营中可预见的社区问题和矛盾，提出解决方案，以

利于基础设施建设和经营的开展。

## 10.3 社区规划

### 10.3.1 统一规划

对森林公园区域内采用统一的规划体系，加强风貌整治，严禁私搭乱建。对现有的居民建筑进行清洁、整治、改造和拆除，规范居民点内建筑样式，符合森林公园规划的整体风格的同时，尽量保持原生态，体现区域特色。打造生产发展、生活富裕、园风文明、园容整洁的新时代新园区。

### 10.3.2 协调发展

大力发展生态农业、林产品加工等产业，积极推动周边社区经济快速稳定发展。随着景区内生态农园、森林科普等项目的建设，将剩余劳动力转移到森林公园旅游和农副产业中去，拓宽就业渠道。

### 10.3.3 完善设施

完善周边社区的基础配套设施，努力发展社区服务，保证民生事业不断向前发展，提升居民群众的幸福感、满意度。在森林公园建设中，广泛征求当地居民意见，激发社区居民的参与热情，在森林公园生态旅游的建设中充分发挥主人翁的作用。

### 10.3.4 共同参与

鼓励各社区依托可利用土地开展林间采摘等活动；依托附近山体简单开展登山休闲项目。各社区也可根据自身优势发展特色产业，供应森林公园餐饮购物等需求，开发主题纪念品，提升职工收入，同时开发体验项目，

增强游客参与感。

---

---

## 第11章 组织管理

### 11.1 森林公园简述

森林公园管理主体为伊春市伊美区林业和草原局，为全额拨款事业单位。自然资源资产由兴安岭植物园和南山管理处共同管理经营。

森林公园分为北山区和南山区两部分。其中，北山区由兴安岭植物园管理，核定事业编制30名，设主任1名（正科级）、副书记1名（副科级）、副主任1名（副科级）、科员27名；南山区由南山管理处管理，核定事业编制14名，内设主任1名，副主任1名，科员12名。

### 11.2 组织机构

明确森林公园主要职责，树立完善的组织机构，因事设岗、因职定员，明确各有关部门的责任和义务，推行目标责任制，做到责、权、利相结合。

#### 11.2.1 森林公园主要职责

##### 一、落实法制

宣传贯彻执行国家关于公园规划、建设、经营和管理的法律法规和方针政策。结合实际制定公园中长期发展规划、年度发展计划和公园建设、经营、管理办法，并组织实施。

##### 二、保护资源

负责公园内森林及其他风景资源和生物多样性的监测、保护、培育和管理工作。做好森林公园内的植树造林、森林防火、森林病虫害防治、林木林地及动物饲养和野生动物救助保护等工作。

##### 三、绿色发展

负责公园和其他旅游资源的合理开发利用。做好旅游景区开发建设和

经营管理，对园内参与建设和经营的其他单位和个人进行管理和监督。

#### 四、维持秩序

负责公园旅游秩序、安全、环保及卫生的管理。做好旅游秩序、安全、环保及卫生维护的宣传、相关基础设施和标志的设置、维护管理等工作。

完成区林业和草原局交办的其他任务。

### 11.2.2 机构设置

建议兴安岭植物园、南山管理处主要职责内分别设置：党政综合办、规划建设室、旅游经营室、资源林政室、财务室五个机构。

#### 一、党政综合办

负责日常政务管理工作，协调各科室的工作关系。负责有关文件、报告的起草工作；负责文电处理、信息编发；负责森林公园管理处机关机构编制、人事、组织管理工作。

#### 二、规划建设室

承办森林公园总规及景区详规的编制、报批等有关具体工作。负责森林公园的建设工程选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程竣工验收和建筑工程施工许可证的初审和报批等工作。

#### 三、旅游经营室

负责研究制定并组织实施森林公园生态旅游专项规划。一是负责内部网络信息系统建设和管理工作；二是负责森林公园形象和景区旅游产品、地方特色农产品的保证和宣传工作；三是负责招商引资等工作。

#### 四、资源林政室

依法对森林公园内的风景名胜资源、森林资源等实施统一管理。负责生态环境保护工作，包括森林防灭火、病虫害防治、灾害隐患监测预警等

工作。

## 五、财务室

组织申报森林公园内林业建设重点工程项目计划。负责有关森林公园资源的价格、财务管理和国有资产的监管工作，以及经费的预算、决算、票务管理等工作。

## 11.3 管理能力建设

### 11.3.1 成立领导小组

森林公园建设项目涉及林业、旅游、财政、发改、国土、环保、建设、交通、水利、农业等多个部门，协调难度大。为使森林公园的建设按规划目标如期实施，应成立以伊美区林业和草原局为主要领导任组长，各主要部门负责人任成员的项目实施协调领导小组，统一协调，各部门全力支持、参与该项目的建设。严禁推诿、拖拉和不负责任，大事小事都要警醒开会讨论，要建立政府、群众代表、开发建设部门共同参与的机制，广泛征求意见。

### 11.3.2 完善队伍建设

具有较高的思想素质、业务素质和工作能力的工作队伍是实现森林公园科学保护、管理和可持续发展的前提条件。因此加强科学管理、建立健全灵活高效的管理机构、完善管理机构职能、加强领导班子的建设和职工队伍建设非常必要。应制定并建立森林公园内部奖补机制，完善人才，引进制度，制定《黑龙江伊春兴安国家森林公园工作人员管理办法》，完善工作人员聘用、管理各项制度，建立人才激励机制，定岗、定职责。

### 11.3.3 提升队伍能力

黑龙江伊春兴安森林公园总体规划的实施工作需要各级管理人员坚持学习科学技术，不断提高管理水平，对森林公园的重大事项均应进行科学的分析论证，深入调查研究后制定出切实可行的实施方案；管理部门应根据实际需要大力引进国内外先进的管理经验，并适当派出人员到国内管理发展比较先进的国家森林公园进行考察学习，并与之建立友好关系，互通往来，交流管理经验。同时，也可聘请有关管理专家到森林公园指导和讲课，不断推进规划实施工作，使规划成果顺利落实，推动森林公园蓬勃发展。

### 11.3.4 规范执法行为

自然资源是森林公园得以发展的基础，应把保护自然资源工作放在首要位置。首先建立健全自然资源保护的规章制度，一切行动都以不破坏公园核心的自然生态环境为前提，建立区域联防组织，结合兴安塔和北山防火监测塔及视频监控系统，联合监测森林火灾；严厉打击趁机盗猎珍稀野生动物、盗伐林木的犯罪分子，同地方公安、法院、检察院的合作，使违法案件能尽快得到处理；加强法制宣传，通过典型举例和生动宣传教育相结合，使环境保护思想深入人心，使当地社会各界主动参与，保障规划实施的顺利进行。

### 11.3.5 关键技术攻关

森林公园保护与建设中存在一些技术难题，如风景林经营技术、林相改造技术等，各级政府科委和有关部门应在森林公园相关科研立项、实施方面多进行指导和科技扶持。同时对于有关森林公园的科研课题要予以大

力支持，优先立项、落实科研经费。以优厚的待遇条件吸引国内外优秀旅游开发与市场营销人才、建设人才、工程技术人才和管理人才，以此带动当地人才发展，保证将森林公园的规划实施和建设工作顺利推进。

## 第12章 分期规划

森林公园总体规划是从资源条件出发，适应社会发展需要，对其资源实施有效保护与永续利用，对景源潜力进行合理开发并充分发挥其效益，使园区得到科学的经营管理并能持续发展的综合部署。依据森林公园建设的急缓难易及景点的开发价值，实行分期规划来保证其逐步实现和有序过渡。

根据森林公园规划原则，园区的开发建设分近期（2024-2028年）和远期（2029-2035年）。

### 12.1 近期（2024-2028年）重点建设项目

#### 一、植物景观建设及森林景观保护项目

首先开展植物景观建设项目，进行特色林相改造；对景区内的一般游憩区和管理服务区植物景观进行改造；完成景区、景点及管理服务区等重点区域的绿化美化建设。

#### 二、基础设施建设项目

完成所有景区的车行路、步行路、游步道建设，并在相应路段放置道路指示标牌；完成公园供电、给排水等基础设施建设。

#### 三、服务设施建设项目

完成出入口、停车场、露营点等服务设施的建设。

#### 四、景区景点建设项目

对南、北两景区进行全面开发建设，完善景区的所有旅游配套设施和景区景点美化效果。

#### 五、防灾预警工程建设项目

防灾预警工程包括森林防火、森林病虫害和其他工程。

表12-1近期（2024-2028年）重点建设项目

序号	项目名称	建设内容
一	景区景点建设项目	
1	森林游乐园	依托现有景点或林中空地，打造四季不同景观，合理规划采山等活动。改造深林奇径和红松古堡。
2	森林植物园	依托现有景点，打造采摘基地、提供药膳品尝等活动。改造丰乐园、本草怡园、玫瑰花园、种源秘境、丁香物语、桦林雅韵。新建森林课堂。
3	森林风情园	新建怡然小筑、树桩迷宫、童话木屋；改造五彩森林。
4	密林养生园	改造兴安寺；新建回龙台、松乡桥。
5	东升岛乐园	规划新建奇幻游乐区（包括篝火联欢大本营、水上漂流区、儿童游乐园等）、研学拓展区（包括户外拓展、水上园林观景等）、休闲度假区（主要方便游客提供休息等基础服务）。
6	森林观察园	新建观鸟吧；改造绚秋林、伊春市烈士陵园。
7	山谷养心园	新建木帮艺廊、雪地爬犁、森林健身房。
8	冰雪体验园	新建滑雪场等冰雪项目。
二	设施建设项目	
1	服务设施	规划建设主次出入口、停车场、游客接待中心等服务设施。
2	基础设施	规划建设车行道、步行路和游步道，给排水管线、电缆、光缆等基础设施。
3	管理设施	规划建设管理站等管理设施。
4	资源保护设施	规划建设固定宣传石碑、靠前布防点及设备存放、视频监控点、应急消防站、防火道路、火险预测预报网、林火阻隔带等。

## 12.2 远期（2029-2035年）重点建设项目

### 一、植物景观建设及森林景观保护项目

巩固前期绿化成果，在适宜地点重点展示珍贵树种。增加黑龙江伊春兴安森林公园的生物多样性，营造鸟语花香的森林氛围。

### 二、基础设施建设项目

健全公园指示标识系统；补充完善整个公园的基础设施建设；完善森林火险和病虫害监测预警系统。

### 三、景区景点建设项目

对景区前期建设进行维护并根据市场发展需求开发新的旅游产品。

### 四、森林生态保护完善项目

古树、休憩点及观景平台设置保护栏，对生态保护项目进行完善和监护。

表12-2远期（2029-2035年）重点建设项目

序号	项目名称	建设内容
一	景区景点建设项目	
1	森林游乐园	新建骑行之家。
2	森林风情园	新建百步穿杨、林冠探险、自行车营地、彩蝶花径、森林趣苑。
3	森林运动园	改建乐钓鱼场；新建农耕体验园、丛林秘境、森林越野、拓展基地。
4	森林文化园	新建醉伊亭。
5	森林观察园	新建松鼠岭、动物的家、森林对话、琼松塔影、树上木屋。
6	山谷养心园	新建陡坡登山、森林庭院、冥想点、瑜伽区。
二	设施建设项目	根据近期建设情况，逐渐完善。



## 第13章 环境影响评价

### 13.1 环境质量现状

黑龙江伊春兴安国家森林公园的环境质量现状条件十分良好，公园内没有对空气和水源带来直接污染的煤矿、工厂等大型企业。存在的污染源为旅游设施的排放污水和过往车辆带来的尾气污染，污水排放能通过给排水设施收集处理，过往的车辆尾气污染对森林公园的影响较小且能被森林环境消耗和吸收，整体来看，森林公园自然环境质量极佳。

### 13.2 建设项目对环境的影响评估

#### 13.2.1 对生态环境的影响

##### 一、景点及游憩设施建设对生态环境的影响

森林公园大部分景点建设项目秉承尊重自然原貌的原则，以小观景台、休息凉亭、休闲座椅设置等小型或低环境影响的项目为主，且大部分利用林中空地建设，总体对环境的影响相对较小。但是部分项目如观鸟设施、木屋等会造成一定的森林植被破坏，会对植物群落和动物生境造成一定破坏，损失部分的生物量，导致景观结构和景观要素发生一定的变化。但整体上看，因项目建设占比较小，且大多数分布在合理利用区，对重要保护资源和整体生态环境影响较小。

##### 二、游客接待中心等服务设施建设对生态环境的影响

住宿、餐饮等小型服务设施，大部分采用移动式配置方式，充分利用林下空间和道路广场等空间，对生态环境影响较小。游客接待中心等小中型服务设施会占用一定的林地面积，破坏部分森林地表植被，影响森林生物景观的完整性，在其建设过程中因采用水泥、砂浆等化工材料也会对森

林土壤和水体造成一定污染，同时施工使用的大型机械会产生的粉尘、废气等也会对小范围的空气质量产生负面影响。工程建设完工后，污染要素如果不能得到妥善的处理，会一定程度上持续对土壤和地下水体产生影响。

### 三、道路建设等基础设施对生态环境的影响

森林公园道路的建设需要砍伐少量树木，清除一定的地表植被以形成便捷的交通系统。车行道路规划主要采用沥青地面形式，建筑材料中的石灰等化工材料在建设过程中会对土壤和水体造成污染。步行道相对密集的区域容易引起小规模的水土流失和土壤肥力下降。

#### 13.2.2 综合评价

综合分析森林公园建设项目，对生态环境和生物种群影响最多的是大型景点和服务设施建设。这类建设项目因施工期长、工程量大，在前期对环境的影响冲击较强，后期旅游开展过程中也随着游客数量的增多，会给环境承载力带来较大挑战。

小型游憩设施、道路系统建设等对环境改造少、力度小，对环境影响较弱。但大型旅游设施占地面积大、战线长，对生态环境影响较大，野生动植物受其侵扰亦较为严重。

项目实施后，虽然后期旅游开展过程中游客人数会增加，给环境承载力造成压力，但随着保护的深入，自然生态环境会逐渐变好，生物多样性越来越丰富。

建设项目对环境的消极影响主要出现在施工期间和建设前期，随着工程的竣工，对环境的干扰会逐渐减弱。森林公园项目建设秉承保护为主、适度开发的原则，后期旅游开展过程中随着游客数量的增加，会给环境承载力造成一定压力，但通过有效的管控措施和合理的运营方式，整体看会

对森林公园高质量可持续发展产生积极影响。

### 13.3 采取对策措施

#### 13.3.1 自然生境保护措施

森林公园自然生境包括水体、土壤、大气等几个主要因素，其中水体保护是重中之重。

森林水体污染快、传播广、恢复难，需要在项目建设之初就采取有效的污染防治措施，如土木基建等大型建设项目避开水源地，水体沿线尽量不设置机动车道路以及大型游客疏散服务中心，在可能受到污染的水体附近种植大量水生、湿生植物，提高水体的自净能力等；在土壤保护方面，加强工程文明施工，合理规划施工时序，注重对土壤保护，持续加强水土流失严重区域的植被绿化力度和临时施工占地区域的植被恢复，力求形成乔灌草相结合的稳定生态群落；在大气保护方面，合理规划停车场规模和布局，森林公园内禁止行驶外来车辆，只允许行驶电瓶车和必要的管理维护用车，并在道路两旁增设吸烟固尘的植物隔离带。

#### 13.3.2 森林植被保护措施

施工前期森林公园管理部门应对公园内的古树和珍稀特有植物进行挂牌标记，以警示施工人员注重保护重要植物资源；项目开展建设应尽量避免珍稀植物较为密集的区域，迫不得已必须占用时应采取合理的移植和恢复措施，尽量减少对植物自然生境的破坏；项目运营期，在游客接待站和游览沿线设置植被保护标牌，提高游客爱林护林意识。同时应结合专项植被保护规划，大力开展森林抚育和林分改造工作，使森林公园的自然植被获得更好的生长空间，古树和珍贵植物资源品种和数量能够进一步增加，

生物多样性得到明显改善。

### 13.3.3 野生动物保护措施

工程建设中应坚持“先防护后施工”的原则，避让野生动物较为密集的区域，力争动物主要栖息地不受或少受影响。在溪流附近开展的建设项目应设置小型桥梁或涵洞作为生物廊道，搭建两栖类和爬行类动物的迁徙通道，同时森林公园管理部门应组建专门的野生动物保护监测小组，加强巡查和管护，对重点动物要采取样地调查和跟踪观察，以便及时采取保护救治措施，同时为野生动植物保护提供科学的生态路径。

### 13.3.4 其他保护措施

#### 一、森林防火

在施工期和运营期应加强防火管护。建立健全森林防火制度，加强旅游野外用火管理，做好森林火灾调查统计和迹地更新，大力开展森林防火宣传教育。同时，加强火险预测预报网、火情监测瞭望网、阻火隔离网等保障设施建设。

#### 二、环境保护

森林公园开发建设中，禁止乱砍滥伐、不合理开挖及不合理的弃土、弃渣、采石等行为。对于山体建筑的位置、地基的选择要进行严格把关，避免在土质疏松、基础不扎实、塌陷的地段建设山体构筑物；道路建设应结合土壤性质、道路边埂的现状条件，做好道路排水工程，坡度较大的道路边埂做好挡土墙，防止道路因雨水冲刷而塌陷。

#### 三、构建监测体系

构建完善的森林公园监测体系，打造“空、天、地”一体化的监测系

统，制定完备的保护巡护制度，及时准确掌握森林资源、生物资源和灾害信息，为资源保护、管理决策提供数据支撑，同时为灾害预警和发布、启动重大应急预案，有效保障生态安全提供准确的信息来源。

## 13.4 环境影响评价与结论

### 13.4.1 环境影响评价

森林公园建设前期特别是项目施工期间，会对生态环境造成一定负面影响，随着森林公园生态旅游活动的开展，游客人数迅速提升，会给森林公园的生态环境带来新的冲击。因此，森林公园在开展各种施工建设的同时，必须实施一系列的植被保护恢复工程建设。同时在运营期间，通过持续的森林抚育和退化林修复等营林护林措施，促进植被的生长繁育，提升森林生态环境，为野生动物提供更好的繁衍、栖息场所。生态恢复工程和措施将会极大削弱施工和旅游发展给环境带来的负面影响，使森林植被种类增多，整体森林生态环境得到改善。

### 13.4.2 结论

总体来说，森林公园建设是一个生态性质的建设项目，对环境影响的正面、积极的效益大于负面、消极的破坏，只要在建设过程中尊重“保护优先，适当开发”的原则，在营林绿化和基础设施建设过程中，预先制定环境保护措施，避免或减少对生态环境和野生动植物资源造成破坏。在森林旅游开展过程中，实施配套的环保措施，规范游客行为，注意废弃物的收集和处理，能够有效削弱项目建设产生的各种消极影响。同时，因森林公园的开发建设能够促进周边地区的整体建设，有利于实现伊春地区经济和社会的长期可持续发展。



附表1森林公园现有设施统计表

序号	设施类型	设施名称	功能分区或亚区	规模或规格		功能
				单位	数量	
<b>1</b>	<b>资源管护设施</b>					
1.1	环境保护	分类垃圾箱（桶）	游憩体验亚区	个	若干	放置垃圾
		复合型绿化噪音屏障	游憩体验亚区	个	1	减少噪音
1.2	监测体系	森林防火气象监测站	游憩体验亚区	个	1	火险预测预报
1.3	防灾减灾	防火瞭望塔	游憩体验亚区	个	2	火情监测瞭望
		阻火隔离网	游憩体验亚区			林火阻隔
		森林经营所	游憩体验亚区	处	2	游客服务
		森林公园二级森林指挥中心	游憩体验亚区	处	1	应急防护
		地质灾害监测点处	游憩体验亚区	个	6	灾害监测
<b>2</b>	<b>管理设施</b>					
2.1	综合管理用房	游客服务中心	管理服务区、协调控制区	处	2	服务接待
2.2	管护点	临时管护点	游憩体验亚区	个	8	防火监测
<b>3</b>	<b>基础设施</b>					
3.1	道路交通设施	停车场	游憩体验亚区、管理服务区、协调控制区	处	4	游客停放车辆
3.2	电力通信设施	中国移动信号塔	游憩体验亚区	个	1	提供设备信号
		通信塔	游憩体验亚区	个	1	提供设备信号
		电台	游憩体验亚区	个	1	娱乐广播
		电台发射站	游憩体验亚区	个	1	提供设备信号
		公用电话	游憩体验亚区	个	1	应急急救
3.3	供热供气设施	锅炉房	游憩体验亚区	个	1	供暖
3.4	环境卫生	厕所	游憩体验亚区	处	2	服务游客

序号	设施 设施	设施名称	功能分区或亚区	规模或规格		功能
		化粪池	游憩体验亚区	处	12	处理污染物
3.5	旅游服务 设施	商亭	游憩体验亚区	处	2	游客服务
		游客接待室	管理服务区、协调控制区	处	2	游客服务
		医务室	管理服务区、协调控制区	处	2	意外急救
		游客休息亭	游憩体验亚区、管理服务 区、协调控制区	个	若干	游客服务
		座椅	游憩体验亚区、管理服务 区、协调控制区	把	若干	游客服务休息
		铁索桥	游憩体验亚区	条	1	观光探险
		悬梯	游憩体验亚区	条	1	观光探险
		4	服务设施			
4.1	引导警示	警示牌	游憩体验亚区、管理服务 区、协调控制区	个	若干	森林防火宣传教育
4.2	户外运动	滑雪场	游憩体验亚区	处	1	娱乐、休闲
4.3	应急保障	机降取水点	游憩体验亚区	处	2	防火应急

附表2森林公园主要建设项目一览表

序号	项目类型	功能分区	亚区	项目名称	建设地点	项目规模		备注
						占地面积	建筑面积	
一	景点建设	合理利用区	游憩体验亚区	深林奇径	5林班	0.1		改造
				红松古堡	5林班	0.84	800	改造
				骑行之家	5林班	0.1	100	新建
				丰乐园	6林班	0.5	200	改造
				本草怡园	6林班	0.3	200	改造
				玫瑰花园	6林班	0.15		改造
				种源秘境	6林班	0.2	800	改造
				丁香物语	6林班	0.1		改造
				桦林雅韵	16林班	0.05		改造
				森林课堂	6林班	0.3	200	新建
				怡然小筑	4林班	0.05	50	新建
				百步穿杨	7林班	0.1	100	新建
				林冠探险	7林班	0.3	50	新建
				树桩迷官	3林班	0.1		新建
				自行车营地	3林班	0.1	100	新建
				彩蝶花镜	3林班	2		新建
				森林趣苑	3林班	0.2		新建
				五彩森林	3林班	0.7		改造
				童话木屋	3林班	0.05	200	新建
				乐钓鱼场	1林班	1	100	改造
				农耕体验园	1林班	1		新建
				丛林秘境	1林班	0.2		新建
				森林越野	1林班	1		新建
				拓展基地	2林班	0.5		新建
				兴安寺	9林班	2.4	5000	改造
				回龙台	9林班	0.005		新建
				醉伊亭	9林班	0.005		新建
				松乡桥	5林班	0.02		改造
				观鸟吧	12林班	0.008		新建
				松鼠岭	12林班	0.1		新建
				绚秋林	12林班	2		改造
				动物的家	12林班	0.1		新建
				森林对话	12林班	0.1		新建
				琼松塔影	11林班	0.01		新建
树上木屋	11林班	0.02		新建				
木帮艺廊	16林班	0.2		新建				
雪地爬犁	16林班	0.5	130	新建				
森林健身房	16林班	0.32		新建				
陡坡登山	16林班	0.76		新建				
森林庭院	16林班	0.64	150	新建				
冥想点	14林班	0.2		新建				
瑜伽区	14林班	0.1		新建				
冰雪奇缘	13、16林班	76.58		新建				
二	设施建设							
1	资源保护	合理利用区	游憩体验亚区	植物标牌	重点保护树木			若干
			游憩体验亚区	固定宣传石碑				6个
			游憩体验亚区	野生动植物	南北山入口附近			2个

环境影响评价

序号	项目类型	功能分区	亚区	项目名称	建设地点	项目规模		备注
						占地面积	建筑面积	
				救助站				
			游憩体验亚区	水质监测点	伊春河，汤旺河附近			2个
			游憩体验亚区	土壤监测点	游憩体验亚区、管理服务区			5个
			游憩体验亚区	红外相机监测点				5个
			管理服务亚区	生态环境因子监测显示屏	管理服务区			2个
			游憩体验亚区	靠前布防点				
			游憩体验亚区	视频监控点	瞭望塔附近			8处
			游憩体验亚区	应急消防站				8个
			游憩体验亚区	防火道路				修复6条
			游憩体验亚区	地质灾害监测点处				6处
2	服务设施							
2.1	停车集散	合理利用区	游憩体验亚区、管理服务亚区	停车场	2、9、6林班	0.004		新建3处
2.2	游客接待	合理利用区、协调控制区	游憩体验亚区	游客接待中心	2、13林班			新建3处
		合理利用区	游憩体验亚区	服务驿站	2、3、12林班	0.012		新建3处
2.3	餐饮住宿	合理利用区	游憩体验亚区	露营点	2林班			新建1处
		合理利用区	游憩体验亚区	食物零售站	1、16、13林班			新建3处
2.4	购物娱乐	合理利用区	管理服务亚区、游憩体验亚区	零售点	16、4、2、13林班			新建4处
2.5	应急保障	协调控制区		医疗救助中心				新建2处
		合理利用区	管理服务亚区、游憩体验亚区	医疗救护站	13、2林班			新建2处
2.6	导引警示			全景牌、指路牌、景点牌、警示牌、导引牌				全景牌13块、指路牌60块、景点牌120块、警示牌120块、导引牌50块
3	基础设施							
3.1	道路交通设施			车行道、步行道、游步道				电瓶车道13.38千米、步行路16.8千米、游步道7.75千米
3.2	给水排水设施			输水管道				总长8.2千米
				污水处理池	2、3、5、12、13林班			新建5个
3.3	电力通信设施			高位水池	2、3、5、12、13林班			新建5个
				变电站	2、3、6、12、16林班			新建5个
3.4	环境卫生设施	合理利用区	管理服务亚区、	10千伏高压电线				共15.13千米
				0.4千伏配电线				共0.65千米
3.4	环境卫生设施	合理利用区	管理服务亚区、	垃圾收集点	1、4、5、9、13、16			新建7处

黑龙江伊春兴安国家森林公园总体规划（2024-2035年）

序号	项目类型	功能分区	亚区	项目名称	建设地点	项目规模		备注
						占地面积	建筑面积	
			游憩体验亚区		林班			
		合理利用区	管理服务亚区、 游憩体验亚区	生态公厕	1、2、3、6、7、12、 13、16林班			新建8处
		合理利用区	管理服务亚区、 游憩体验亚区	化粪池	1、2、3、6、7、12、 13、16林班			新建8处
4	管理设施							
4.1	管理站	合理利用区	游憩体验亚区	管理站	2、1、16、13林班			新建4处